

Histórico de Atuação



Comissão Intergovernamental para o Controle do Tabaco no Mercosul (CICT/Mercosul) – Histórico de Atuação

Autoria

Comissão Intergovernamental para o Controle do Tabaco/Brasil (CICT/Brasil), sob coordenação da Secretaria Executiva da Comissão Nacional para Implementação da Convenção-Quadro sobre Controle do Uso do Tabaco e seus Protocolos (SE-Conicq).

Equipe responsável

Alessandra Trindade Machado (SE-Conicq/Governo do Brasil)

Alexandre Octavio Ribeiro de Carvalho (SE-Conicq/Governo do Brasil)

Aline de Mesquita Carvalho (DITAB/CONPREV/INCA/SAES/MS; Ponto focal suplente da CICT/Mercosul)

Ana Paula Leal Teixeira (SE-Conicq/Governo do Brasil)

Cristiane Galhardo Ferreira Vianna (Secretária-Executiva substituta da CONICQ)

Felipe Lacerda Mendes (SE-Conicq/Governo do Brasil)

Naira Milene Silva Vosmirko (SE-Conicq/Governo do Brasil; Ponto focal da CICT/Mercosul)

Renata Cristina Arthou Pereira (SE-Conicq/Governo do Brasil)

Vera Luiza da Costa e Silva (Secretária-Executiva da CONICQ)

Colaboradores

Cristina de Abreu Perez

Elisa de Souza Ribeiro

Leonardo Henriques Portes

Micheline Gomes Campos da Luz

Rafaela Beatriz Moreira Batista Brunale

Sonia Maria Pereira Damasceno

Brasil, 2025

Sumário

Lista de Figuras	3
Introdução	4
Considerações	29
Lista de Acordos sobre o Controle do Tabaco dos Ministros da Saúde e links – Mercosul.....	32
Referências.....	34

Lista de Figuras

Figura 1 - Reuniões de Ministros da Saúde e do Grupo de Trabalho para o Controle do Tabaco em Buenos Aires, 2003	5
Figura 2 - Reunião do Conselho do Mercado Comum do Mercosul em 2023	6
Figura 3- Reunião da CICT, realizada no Brasil, em 2010.....	13
Figura 4 - Reunião da CICT, realizada no Brasil, em 2010.....	14
Figura 5 - Reunião da CICT, realizada no Brasil, em 2012.....	16
Figura 6 - Foto da 37ª Reunião de Ministros da Saúde do Mercosul.....	18
Figura 7 - Foto da 44ª Reunião de Ministros da Saúde.....	20
Figura 8 - Foto da 53ª Reunião de Ministros da Saúde do Mercosul.....	24
Figura 9 - Foto da Reunião da CICT, realizada no Brasil, em 2023.....	24
Figura 10 - Foto da Reunião da CICT, realizada no Brasil, em 2023	25

Introdução

A Comissão Intergovernamental para o Controle do Tabaco no Mercosul (CICT/Mercosul) foi criada por meio da articulação conjunta entre Estados-Partes do bloco, impulsionada pela mobilização das Organizações Panamericana e Mundial da Saúde (OPAS/OMS) frente à crescente crise global do tabagismo.

Desde 1978, a Assembleia Mundial da Saúde (AMS) já alertava para o avanço preocupante da produção e do consumo de cigarros. Esse alerta motivou, em 1999, a decisão da 52ª AMS de iniciar a negociação de um tratado internacional de saúde pública com o objetivo de conter a expansão da pandemia do tabagismo. Ainda naquele ano, foi formado um grupo de trabalho encarregado de elaborar a proposta inicial do documento e, em maio de 2000, a 53ª AMS estabeleceu o Órgão de Negociação Intergovernamental (ONI), responsável por conduzir todo o processo de formulação e definição do texto do que viria a ser a Convenção-Quadro para o Controle do Tabaco (CQCT), oficialmente adotada em 21 de maio de 2003, durante a 56ª AMS.¹

A CQCT estabelece uma série de medidas a serem implementadas visando à redução do consumo de tabaco e à proteção das populações e do meio ambiente contra seus impactos nocivos. Seu advento impulsionou a inserção do tema do controle do tabaco nas políticas regionais, fazendo com que este se tornasse objeto de discussão nas reuniões dos Ministros da Saúde dos países do Mercosul.

Em junho de 2003², o Ministro da Saúde do Brasil, Humberto Costa, lançou um apelo aos demais Ministros da Saúde dos Estados Partes do Mercosul — Ginés González García (Argentina), José Antonio Mayans (Paraguai) e Conrado Bonilla (Uruguai) — e dos Estados Associados — Pedro García Aspíllaga (Chile) e Javier Torres Goitia (Bolívia) — para a inclusão do tema do controle do tabaco na agenda do 11º Grupo de Trabalho (Saúde) - do Grupo Mercado Comum, órgão executivo da Junta do Mercado Comum do Mercosul.

Como resultado, um Grupo de Trabalho de Controle do Tabaco, ligado à Reunião de Ministros da Saúde do Mercosul, reuniu-se em Buenos Aires (Argentina) em 25 de agosto de 2003 e em Montevideu (Uruguai) em 3 e 4 de outubro de 2003.

Nesses encontros foi elaborada uma proposta para o desenvolvimento de uma política abrangente de controle do tabaco para os países do Mercosul e Associados por meio da criação de uma Comissão específica. Assim, o Grupo de Trabalho de Controle do Tabaco foi precursor da Comissão Intergovernamental para o Controle do Tabaco no Mercosul (CICT/Mercosul) criada pelo [Acordo Mercosul/XV RMSBCH nº 06](#) em dezembro de 2003 durante a 15ª. Reunião de Ministros da Saúde do Mercosul.

¹ World Health Organization. RESOLUTIONS WHA56.1: WHO Framework Convention on Tobacco Control. 56ª Assembleia Mundial da Saúde, Genebra, 2003. Disponível em: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA56/ea561r1.pdf. Acesso em: 10 abr

² MERCOSUL. Reunião de Ministros de Saúde do Mercosul, Bolívia e Chile. Ata da XIV Reunião de Ministros de Saúde do Mercosul, Bolívia e Chile. Assunção, 18 jun. 2003. (MERCOSUR/XIV RMSM-BCH/ACTA N°. 1/03). Disponível em: https://documentos.mercosur.int/simfiles/docreuniones/22986_RMS_2003_ACTA01_ES.pdf Acesso em: 10 de Abril de 2025.



Figura 1 - Reuniões de Ministros da Saúde e do Grupo de Trabalho para o Controle do Tabaco, em Buenos Aires, 2003.

Fonte: CICT/Argentina, 2003.

A criação da CICT teve como objetivo fortalecer ações conjuntas na área, promovendo mecanismos de cooperação e integração regional. O referido Acordo também estabeleceu diretrizes estratégicas para a formulação de um plano de ação regional.

Entre os Estados-Partes do Mercosul, ratificaram a Convenção-Quadro: Brasil, Paraguai, Uruguai, Argentina e Bolívia. Já entre os Estados Associados ao bloco, são Partes da CQCT: Chile, Colômbia, Equador, Guiana, Peru, Suriname e Panamá.

Embora não tenha ratificado o tratado, a Argentina através do setor saúde tem mantido participação ativa e contínua nas reuniões da CICT, demonstrando compromisso com a agenda regional de saúde. Esta adesão conjunta fortaleceu a base política e institucional para a construção de uma agenda comum sobre controle do tabaco na região.

As reuniões e as ações da CICT são organizadas pelo país que está na Presidência Pro-Tempore (PPT) do bloco, a qual é presidida pelos Estados Partes, em regime de rotação e em ordem alfabética por um período de seis meses (vide Quadro 1). Cada reunião visa analisar a situação do controle do tabaco nos Estados Partes, intercambiar experiências e identificar medidas e ações que podem ser adotadas conjuntamente pelos países.

A CICT também elabora recomendações de posicionamentos e de políticas que são submetidas à Reunião de Ministros da Saúde do Mercosul (RMS) – a instância definidora de macropolíticas na área da Saúde.

Normalmente, as decisões da RMS são implementadas através de dois instrumentos: 1) acordos entre ministros, que estabelecem compromissos mútuos, e que podem conter planos de ação com metas, prazos e responsabilidades na implementação de políticas; 2) declarações conjuntas, que expressam posições comuns sobre temas de saúde.

A RMS, por sua vez, encaminha suas decisões formalmente para o conhecimento do Conselho do Mercado Comum do Mercosul (CMC) – “órgão superior do Mercosul ao qual incumbe a condução política do processo de integração e a tomada de decisões para assegurar o cumprimento dos objetivos estabelecidos pelo Tratado de Assunção e para alcançar a constituição final do mercado comum”³.

³ MERCOSUR. Organograma do Mercosul. Disponível em: <https://www.mercosur.int/pt-br/quem-somos/organograma-Mercosul/>. Acesso em: 10 de abril de 2025.

Quadro 1: Países do bloco que ocuparam a Presidência Pro Tempore do Mercosul desde a criação oficial da CICT (2003) - série histórica.

Presidências Pro-Tempore		
	Primeiro Semestre	Segundo Semestre
2003	Paraguai	Uruguai
2004	Argentina	Brasil
2005	Paraguai	Uruguai
2006	Argentina	Brasil
2007	Paraguai	Uruguai
2008	Argentina	Brasil
2009	Paraguai	Uruguai
2010	Argentina	Brasil
2011	Paraguai	Uruguai
2012	Argentina	Brasil
2013	Uruguai	Venezuela
2014	Venezuela	Argentina
2015	Brasil	Paraguai
2016	Uruguai	Argentina, Brasil, Paraguai e Uruguai
2017	Argentina	Brasil
2018	Paraguai	Uruguai
2019	Argentina	Brasil
2020	Paraguai	Uruguai
2021	Argentina	Brasil
2022	Paraguai	Uruguai
2023	Argentina	Brasil
2024	Paraguai	Uruguai
2025	Argentina	Brasil

Fonte: Elaborado pelos autores (2025)

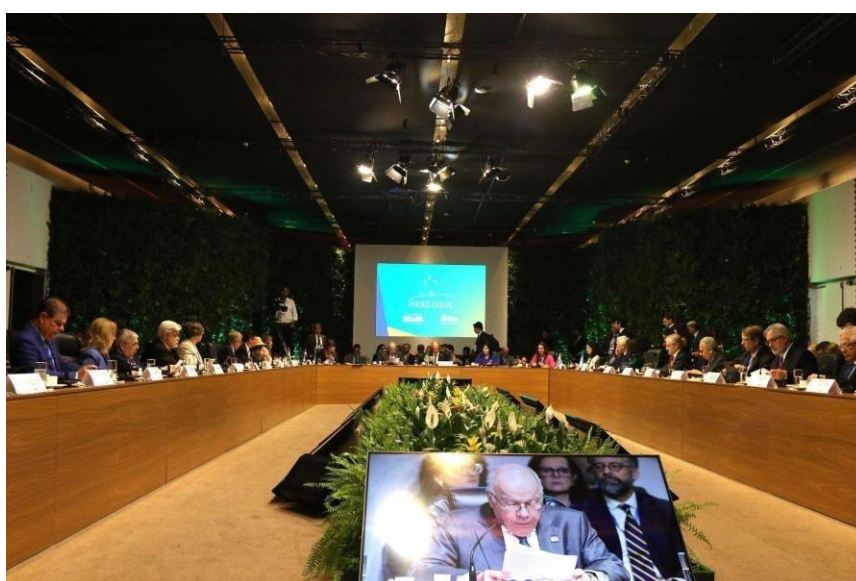


Figura 2 - Reunião do Conselho do Mercado Comum do Mercosul em 2023

Fonte: Rêgo, 2025

No que se refere à condução das atividades da CICT, cada país designa uma ou mais instituições responsáveis por essa função, de acordo com sua própria estrutura organizacional.

Na Argentina, o desenvolvimento das ações relativas à CICT fica a cargo do Programa Nacional de Controle do Tabaco, no âmbito do Ministério da Saúde da Nação.

Na Bolívia, as atividades da CICT são conduzidas pela Área de Saúde Mental, vinculada à Unidade de Promoção da Saúde, Gestão e Participação Social da Direção Geral de Promoção e Prevenção da Saúde, no âmbito do Vice-Ministério de Promoção, Vigilância Epidemiológica e Medicina Tradicional do Ministério da Saúde e Esportes.

No Brasil, o trabalho da CICT é coordenado pela Secretaria-Executiva da Comissão Nacional para Implementação da Convenção-Quadro sobre Controle do Uso do Tabaco e de seus Protocolos (SE-CONICQ), com o apoio do Instituto Nacional de Câncer (INCA) e da Assessoria Internacional de Saúde do Ministério da Saúde (AISA).

No Paraguai, a coordenação está sob responsabilidade do Programa Nacional de Controle do Tabagismo e Doenças Respiratórias Crônicas (PRONATERC), vinculado ao Ministério da Saúde.

No Uruguai, a coordenação cabe ao Programa Nacional de Controle do Tabaco do Ministério da Saúde Pública.

Importante destacar que, ao promover a integração regional, a CICT também fortalece os mecanismos nacionais responsáveis pela coordenação das políticas de controle do tabaco, estimulando uma relação dinâmica e colaborativa entre os níveis nacional e regional.

Histórico de Atuações

O histórico de atuação da CICT será delineado por meio da análise dos principais assuntos discutidos por essa Comissão ao longo dos diferentes mandatos pró-tempore, com indicação das Reuniões de Ministros da Saúde nas quais foram firmados acordos entre os países do Mercosul.

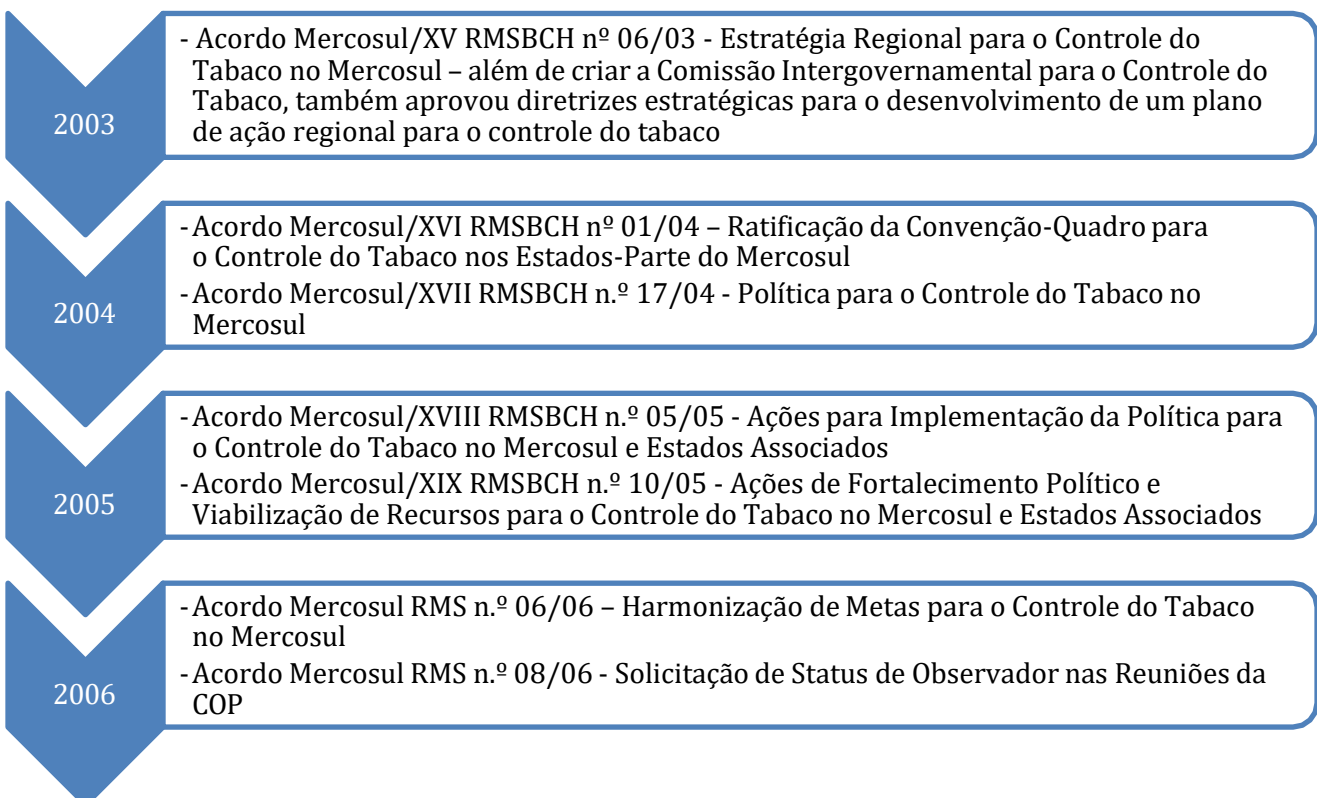
Reuniões	2004
1ª Reunião da CICT e 16ª RMS PPT Argentina	Acordo Mercosul/XVI RMSBCH n.º 01/04 – Ratificação da Convenção-Quadro para o Controle do Tabaco nos Estados-Parte do Mercosul: Compromisso com a ratificação da Convenção-Quadro. Compromisso em desenvolver atividades de fortalecimento e capacitação de equipes nacionais para o controle do tabaco e pesquisas sobre tabaco.
2ª Reunião da CICT e 17ª RMS PPT Brasil	1. Realização de Oficina de Trabalho “Construindo uma Proposta de Sistema de Vigilância” – INCA/Johns Hopkins” que culminou em um Plano de Trabalho da CICT para implementação do sistema de vigilância do tabaco integrado para monitorar a implementação da Convenção-Quadro para Controle do Tabaco e o seu impacto na Região. 2. Acordo Mercosul/XVII RMSBCH n.º 17/04 - Política para o Controle do Tabaco no Mercosul: - Aprova a Política para o Controle do Tabaco e seu Plano de Trabalho. - Declaração de apoio dos Ministros à Convenção-Quadro.

Reuniões	2005
3ª Reunião da CICT e 18ª RMS PPT Paraguai	Acordo Mercosul/XVIII RMSBCH n.º 05/05 - Ações para Implementação da Política para o Controle do Tabaco no Mercosul e Estados Associados: Aprova o plano de capacitação de equipes nacionais. - Inclui o tema “medicamentos para cessação do tabagismo” na agenda do Programa do Banco de Preços da Política de Medicamentos. - Solicita que o Conselho de Mercado Comum (CMC) ponha em consideração do Grupo Mercado Comum (GMC) a redução das assimetrias de impostos sobre cigarros entre os Estados Partes do Mercosul e Associados.
Reunião da CICT e 19ª RMS PPT Uruguai	Acordo Mercosul/XIX RMSBCH n.º 10/05 - Ações de Fortalecimento Político e Viabilização de Recursos para o Controle do Tabaco no Mercosul e Estados Associados: - Recomenda ao Comitê de Cooperação Técnica do Mercosul que as atividades conjuntas envolvidas na Política para o Controle do Tabaco sejam priorizadas e integradas aos acordos de cooperação com a União Européia, BID, dentre outros. - Recomenda ao CMC a inclusão da elevação de preços, tarifas e impostos para reduzir o acesso aos produtos do tabaco, como parte das estratégias do Plano Geral de Segurança Regional em Matéria de Contrabando e Tráfico Ilícito de Produtos do Tabaco.

	- Recomenda ao Secretariado da Conferência das Partes da CQCT a inclusão na sua agenda do tema “apoio à diversificação da produção de fumo”. Recomenda à Comissão Intergovernamental da Saúde Ambiental e do Trabalhador do Mercosul que priorize o tema “ambientes de trabalho livres do fumo”.
--	--

Reuniões	2006
PPT Argentina	Não houve encontros da CICT e a 20ª Reunião de Ministros da Saúde do Mercosul não abordou o tema do controle do tabaco
5ª Reunião da CICT 21ª RMS PPT Brasil	Acordos Mercosul/XXI RMS n.º 06/06 - Harmonização de Metas para o Controle do Tabaco no Mercosul - Aprova os Planos Nacionais de Metas para o Controle do Tabaco no Mercosul e o Plano de Cooperação Regional. Acordo Mercosul RMS n.º 08/06 - Solicitação de Status de Observador nas Reuniões da COP Solicita ao bureau da Conferência das Partes da Convenção-Quadro a concessão do status de observador para o Mercosul em suas sessões públicas e reuniões de seus órgãos subsidiários.

Tivemos, assim, nos três primeiros anos de atuação da Comissão (2004 a 2006), os seguintes Acordos assinados pelos Ministros da Saúde do Mercosul.



Como vimos, as deliberações foram direcionadas à ratificação da CQCT e à implementação de um Plano Nacional de Controle do Tabaco nos Estados-Partes e Associados do Mercosul. Vale destacar que, em 2006, já haviam ratificado o tratado: Bolívia, Brasil, Chile, Equador, Paraguai, Peru, Uruguai e Venezuela. A Colômbia ratificou em 2008. No entanto, a Argentina, apesar de ter se tornado signatária do tratado em 2003, até o momento (2025) não o ratificou.

Quanto à existência de um Plano Nacional de Controle do Tabaco sendo implementado, podemos apontar, em 2006, sua presença nos seguintes países: Argentina, Bolívia, Brasil, Paraguai, Uruguai e Venezuela. Chile e Equador estabeleceram seus planos em 2008⁴.

Reuniões	2007
6ª Reunião da CICT PPT Paraguai	Assuntos abordados: a) situação dos projetos apresentados a Organismos Internacionais de Cooperação; b) proposta de um Plano Sul-americano de Controle do Tabagismo; c) Implementação da CQCT; d) Implementação da Rede Ibero-americana de Controle do Tabaco
7ª Reunião da CICT PPT Uruguai	Assuntos abordados: a) situação do avanço regional no cumprimento das políticas de controle do tabaco; b) discussão de projetos de cooperação técnica para a Comissão; c) definição de prioridades no plano de ação regional, futuras linhas de ações; e d) política de preço e medidas contra o comércio ilícito. - Formalizado o Status de Observador para o Mercosul nas Reuniões da Conferência das Partes da CQCT (COP), a partir da terceira sessão da COP, realizada em novembro de 2008 na África do Sul. Isso garantiu ao bloco o poder de manifestação durante as Conferências das Partes da Convenção e atividades de seus órgãos subsidiários ⁵ .

Reuniões	2008
8ª Reunião da CICT PPT Argentina	Assuntos abordados: a) relatório sobre os avanços na implementação da CQCT; b) informes sobre a I Reunião do Organismo Intergovernamental de Negociação sobre Comércio Ilícito e do Grupo de Trabalho, encomendados pela Conferência das Partes (COP2); c) relatório da gestão de financiamento de projetos, e análises de outras fontes de cooperação; d) fortalecimento da rede Ibero-Americana para o controle do tabaco como instrumento de articulação e disseminação de informações entre os países da região; e) participação do Mercosul na Conferência das Partes (COP3) com status de observador; f) as delegações garantiram a implementação de todas as medidas que permitam aumentar os impostos e preços dos produtos do tabaco para desacelerar o consumo.

⁴ BRASIL. Ministerio de Salud. Instituto Nacional del Cáncer José Alencar Gomes da Silva (INCA). Informe evolutivo de la Comisión Intergubernamental para el Control del Tabaco en el Mercosur. Río de Janeiro: INCA, 2012. 88 p. Disponible en: <https://www.inca.gov.br/sites/ufu.sti.inca.local/files/media/document/relatorio-evolutivo-da-comissao-intergovernamental-para-o-controle-do-tabaco.pdf>. Consultado el 24 de abril de 2025

⁵ WHO Framework Convention on Tobacco Control (FCTC). Decisions of the Conference of the Parties to the WHO Framework Convention on Tobacco Control at its Third Session (COP3), Durban, South Africa, 17–22 November 2008. (FCTC/COP/3/REC/1). Geneva: WHO, 2009. Disponível em: https://apps.who.int/gb/fctc/pdf/cop3/fctc_cop3_rec1-en.pdf. Acesso em: 24 abr. 2025

9ª Reunião da CICT PPT Brasil	Assuntos abordados: a) apresentação de análise comparativa da evolução do controle do tabagismo no Mercosul; b) propaganda Transfronteiriça – Relato da situação do Uruguai & Estratégias para inclusão do tema “harmonização da política de preços e impostos e sobre o controle do mercado ilegal” na agenda da reunião de Ministros do Mercosul; c) discussão sobre o Projeto de Banco de Advertências Sanitárias; d) oportunidades para financiamento de projetos do Mercosul por meio da Iniciativa Bloomberg; e) informe sobre o encaminhamento da representação do bloco Mercosul na 3ª Reunião da Conferência das Partes da CQCT e construção de uma Declaração do Bloco para o COP3.
----------------------------------	---

Nesses dois últimos anos, 2007 e 2008, observamos que, além da continuidade no desenvolvimento dos assuntos que já vinham sendo abordados, o foco também se direcionou a novos temas, tais como: a) proposição de elaboração de um Plano Sul-americano de Controle do Tabagismo; b) a implementação da Rede Ibero-americana de Controle do Tabaco; c) criação de um Banco de Implementação de Advertências Sanitárias; d) oportunidades para financiamento de projetos do Mercosul por meio da Iniciativa Bloomberg.

Merece destaque a formalização do Status de Observador para o Mercosul nas Reuniões da Conferência das Partes da CQCT (COP), a partir da terceira sessão, realizada em novembro de 2008 na África do Sul. A partir de então, o bloco se posiciona formalmente a cada COP através do país que esteja exercendo a Presidência Pro Tempore naquele período.

Reuniões	2009
10ª Reunião da CICT 26ª RMS PPT Paraguai	Acordo Mercosul/XXVI RMS n.º 01/09 – Publicidade, Promoção e Patrocínio dos Produtos do Tabaco nos Estados Partes do Mercosul. - Promover a implementação de ações nacionais e a cooperação entre os Estados Partes e Associados para eliminar toda forma de publicidade, promoção e patrocínio de produtos de tabaco. - Reiterar a importância da ratificação da Convenção-Quadro por todos os Estados Partes.
11ª Reunião da CICT 27ª RMS PPT Uruguai	Acordo Mercosul/XXVII RMS n.º 07/09 – Política para o Controle do Tabaco do Mercosul e Estados Partes. - Inclui na lista de medicamentos essenciais e formulários terapêuticos dos Estados Partes e Associados, os produtos farmacológicos usados na terapia de reposição da nicotina (goma de mascar, pastilhas e adesivos) para o tratamento do tabagismo, dado que sua inclusão dentro das listas nacionais é requisito importante para poder aceder ao Fundo Estratégico da Organização Panamericana da Saúde e realizar a aquisição conjunta destes produtos. - Adotar um formulário comum de vigilância farmacológica dos produtos utilizados na cessação do tabagismo.

Reuniões	2010
12ª Reunião da CICT e 28ª RMS PPT Argentina	Acordo Mercosul/XXVIII RMS n.º 06/10 – Banco de advertências sanitárias dos Estados Partes e Associados do Mercosul. - Aprova a criação do “Banco de Advertências Sanitárias dos Estados Partes e Associados do Mercosul”, a ser disponibilizado em www.cictmercosur.org e www.mercosul.org - Atribui à representação da Argentina na Comissão Intergovernamental de Controle do Tabaco do Mercosul a tarefa de administrar seu funcionamento. Acordo Mercosul/XXVIII RMS n.º 07/10 – Ratificação da Convenção-Quadro da Organização Mundial da Saúde para o Controle do Tabaco pelos Estados Partes e Associados do Mercosul e declaração de interesse da Conferência das Partes da CQCT. - Declara de alto interesse sanitário a 4ª Conferência das Partes da CQCT e insta os países do Mercosul para a pronta ratificação e implementação de todas as medidas do tratado.
13ª Reunião da CICT 29ª RMS PPT Brasil	- Discussão sobre “Ações Globais da Indústria do Tabaco para confrontar Medidas da CQCT com Acordos Internacionais de Comércio e de Investimentos” - Decisão de envio de uma Nota Técnica ao Conselho Diretivo da OPAS, sobre a utilização pela indústria do tabaco de tratados multilaterais e bilaterais de comércio com o objetivo de impedir a implementação da CQCT, visando sua apreciação e inclusão na pauta da Assembleia Mundial de Saúde. Acordo Mercosul/XXIX RMS n.º 08/10 - Implementação da Convenção-Quadro para o Controle do Tabaco. O acordo enfatiza o intercâmbio de informações e o apoio entre países do MERCOSUL na implementação das políticas de controle do tabaco, buscando também mecanismos para fortalecer a proteção de tais políticas contra a influência da indústria tabagista em agendas internacionais. Propõe que as salvaguardas de saúde pública já consolidadas nas políticas de patentes de medicamentos sejam também aplicadas ao controle do tabaco

Ao observarmos os anos de 2009 e 2010, além da reafirmação da importância da ratificação da CQCT pelos Estados-Partes, vemos acordos relacionados a implementação de artigos específicos da CQCT, visando, dentre outros pontos: a) a eliminação de toda forma de publicidade, promoção e patrocínio do tabaco; b) a inclusão de produtos farmacológicos usados na terapia de reposição da nicotina na lista de medicamentos essenciais e formulários terapêuticos dos Estados Partes e Associados; c) a criação de um “Banco de Advertências Sanitárias dos Estados Partes e Associados do Mercosul”.

Também convém destacar o segundo semestre de 2010, no qual a Comissão foi levada a discutir modos de enfrentamento da indústria do tabaco, em função de ações globais de empresas que geraram ações judiciais, incluindo, uma disputa de controvérsia no âmbito do Mercosul.

2009

- Acordo Mercosul/XXVI RMS n.º 01/09 – Publicidade, Promoção e Patrocínio dos Produtos do Tabaco nos Estados Partes do Mercosul
- Acordo Mercosul/XXVII RMS n.º 07/09 – Política para o Controle do Tabaco do Mercosul e Estados Partes (sobre medicamentos essenciais para cessação)

2010

- Acordo Mercosul/XXVIII RMS n.º 06/10 – Banco de advertências sanitárias dos Estados Partes e Associados do Mercosul
- Acordo Mercosul/XXVIII RMS n.º 07/10 – Ratificação da Convenção-Quadro da Organização Mundial da Saúde para o Controle do Tabaco pelos Estados Partes e Associados do Mercosul e declaração de interesse da Conferência das Partes da CQCT
- Acordo Mercosul/XXIX RMS n.º 08/10 – Implementação da Convenção-Quadro para o Controle do Tabaco



Figura 3: Reunião da CICT, realizada no Brasil, em 2010
Fonte: SE-Conicq, 2010



Figura 4 - Reunião da CICT, realizada no Brasil, em 2010
 Fonte: SE-Conicq, 2010

Reuniões	2011
30ª RMS PPT Paraguai	Não houve reunião da CICT nesse semestre e a 30ª Reunião de Ministros da Saúde do Mercosul não abordou o tema do controle do tabaco
14ª Reunião da CICT PPT Uruguai	Assuntos abordados: a) informe da situação da implementação da CQCT, avanços e futuras linhas de ação dos países; b) possibilidade cooperação em nível regional para a fiscalização do cumprimento das medidas de controle do tabaco; c) avanços relativos à elaboração de posicionamento do Mercosul para ser apresentado ao Órgão de Negociação Intergovernamental para um Protocolo para Eliminar o Comércio Ilícito dos Produtos de Tabaco (INB5); d) futuras linhas de ação para o desenvolvimento de políticas de preços e impostos; e) informe de situação das ações judiciais da indústria do tabaco.

Reuniões	2012
15ª Reunião da CICT PPT Argentina	- Apresentação pelos países de sua Avaliação da implementação dos Planos Nacionais de Metas para o Controle do Tabaco 2007-2011 e do Plano de Cooperação Regional aprovado pelo Mercosul/RMS/Acordo N° 06/06 - Elaboração dos Planos de Ação para o Controle do Tabaco 2012- 2016. - Informe sobre o que foi resolvido no INB5 sobre o Protocolo para eliminar o Comércio Ilícito de Produtos de Tabaco - Informe do resultado da primeira reunião do Grupo de Trabalho sobre Preços e Impostos (Art. 6). - Propostas: a) elaboração de um documento sobre o progresso feito na implementação da Política Nacional de Controle do Tabaco em cada um dos países do Mercosul para apresentação na COP5, b) elaboração de uma posição regional sobre o Protocolo para eliminar o Comércio Ilícito de Produtos de Tabaco para apresentar na COP5. - Confirmação pelo Brasil de realização de seminário, conforme acordado pelos Ministros da Saúde do Mercosul em 12/03/2004 (Mercosul/XVII RMS-EA/Acordo N° 18/04), em julho de 2013 no Panamá sobre a importância para a saúde pública das políticas de preços e tributação para o setor do tabaco, e o controle do mercado ilegal de tabaco.
16ª Reunião da CICT PPT Brasil	Assuntos abordados: a) Avaliação da implementação da CQCT nos países da Região e a publicação “Relatório Evolutivo da Comissão Intergovernamental para o Controle do Tabaco do MERCOSUL 2004-2012”; b) Ações globais da indústria do tabaco para confrontar medidas da CQCT com Acordos Internacionais de Comércio; c) Resultados do grupo de trabalho sobre Alternativas economicamente viáveis ao cultivo de tabaco (artigos 17 e 18 da CQCT); Diretrizes para implementação dos Artigos 9o e 10 da CQCT; d) Apresentação sobre o estudo “Carga das doenças tabaco-relacionadas para o Brasil”; Diretrizes para implementação do Artigo 6o da CQCT; e) Protocolo para a Eliminação do Comércio Ilícito de Produtos de Tabaco f) Ações de cooperação que serão priorizadas pela CICT- MERCOSUL; g) Definição das diretrizes para a Declaração do MERCOSUL a ser apresentada na COP5.

O Relatório Evolutivo da Comissão Intergovernamental para o Controle do Tabaco do Mercosul⁵ (2004-2012) foi publicado em 2012, apresentando os resultados do trabalho da CICT nos países, com destaque para a avaliação da implementação dos Planos Nacionais de Metas para o Controle do Tabaco 2007-2011. Essa publicação apresentou os desafios e oportunidades para a subsequente atuação da CICT.



Figura 5: Reunião da CICT, realizada no Brasil em 2012.

Fonte: SE-Conicq, 2012

Reuniões	2013
34ª RMS PPT Uruguai	Não houve reunião da CICT nesse semestre e a 34ª RMS não abordou o tema do tabaco.
17ª Reunião da CICT 35ª RMS PPT Venezuela	Assuntos Abordados: a) Apresentação do status dos países em relação aos Acordos de Ministros da Saúde e Planos de Trabalho acordados na CICT; b) Apresentação dos avanços na implementação da CQCT; c) Apresentação do Uruguai do Cenário Regional das medidas de controle do tabaco aplicadas, da carga econômica de doenças, e da implementação das medidas relativas ao comércio ilícito de produtos de tabaco; d) Apresentação do sistema público nacional da Venezuela para tratamento das dependências; e) Definição de uma lista de medicamentos priorizados para o tratamento do tabagismo pela CICT para apresentação na reunião virtual da Comissão Intergovernamental de Política de Medicamentos; f) Revisão do Sistema de Apresentação de relatórios sobre a implementação da CQCT; g) Apresentação de discussão entre a CICT, CISAN (Comisión Intergubernamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional) e CIENT (Comisión Intergubernamental De Enfermedades No Transmisibles).

Reuniões	2014
PPT Venezuela	Não foi realizada reunião da CICT neste semestre Não foi realizada Reunião de Ministros da Saúde neste semestre
18ª Reunião da CICT PPT Argentina	- Elaboração de um Plano de Trabalho para consolidar o Banco de Dados como um Sistema Permanente de Informação sobre o controle do tabaco no Mercosul. - A consolidação do Relatório Regional sobre a Situação da Epidemia do Tabaco. - Análise dos avanços em relação à apresentação de relatórios à Secretaria da Convenção-Quadro para otimizá-los. - Análise do progresso alcançado nas negociações para a compra conjunta de medicamentos para a cessação do tabagismo. - Banco de Advertências Sanitárias do Mercosul - Protocolo para eliminar o Comércio Ilícito de Produtos de Tabaco

Reuniões	2015
19ª Reunião da CICT 37ª Reunião de Ministros da Saúde do Mercosul PPT Brasil	1. Contextualização do tema e síntese dos resultados da Oficina sobre Custos Sociais e Econômicos do Tabagismo 2. Avanços na implementação da CQCT em cada país, especialmente em relação aos artigos 6 e 15 3. Proposta de Acordo de Ministros da Saúde do Mercosul - Custos Econômicos e Sociais do Tabaco - Diagnóstico e Ação 4. Informes: a) Agenda de discussão da AMRO e do Bureau da COP; b) Plano de Trabalho do Centro de Cooperação Internacional do Uruguai e a disputa internacional da Phillip Morris; c) Proposta de base de dados legislativa do Mercosul; d) Gestão dos medicamentos para o tratamento da dependência química; e) Banco virtual de advertências sanitárias; f) Proposta de um laboratório regional de referência para a análise da composição dos produtos; g) Publicação do Relatório Evolutivo da Comissão Intergovernamental para o Controle do Tabaco no Mercosul. 5. MERCOSUL/RMS/ACORDO No. 04/15: Custos Econômicos e Sociais associados ao tabaco.
PPT Paraguai	Não há registro de reunião da CICT e a 38ª Reunião de Ministros da Saúde não abordou o tema do controle do tabaco.

Destacamos, aqui, a Realização da Oficina sobre Custos Sociais e Econômicos do Tabagismo, que permitiu a articulação que gerou o Acordo 04/2015 dos Ministros da Saúde do Mercosul:

2015

MERCOSUL/RMS/ACORDO No. 04/15: Custos Econômicos e Sociais associados ao tabaco.

Este Acordo convoca os Estados Partes a criarem mecanismos para o ressarcimento dos custos sociais e econômicos relacionados ao tabaco, por meio de impostos, ações judiciais ou outros, além de priorizar recursos para o desenvolvimento de estudos e pesquisas para mensurar os custos econômicos diretos e indiretos do tabaco.



Figura 6 - Foto da 37ª Reunião de Ministros da Saúde do Mercosul
Fonte: Vellozo, 2015

Reuniões	2016
PPT Uruguai	Não há registro de reunião da CICT e a 39ª Reunião de Ministros do Mercosul não abordou o tema do controle do tabaco.
Reunião da CICT 15-16 de setembro PPT Brasil	Assuntos abordados: - Status da CQCT na Região: dados sobre prevalência e custos econômicos tabaco relacionados, políticas de controle do tabaco já implementadas, políticas a serem implementadas ou fortalecidas em 2017 e 2018; desafios e oportunidades - Comércio Ilícito de Produtos de Tabaco: a) Status da ratificação ou implementação do Protocolo; b) Dados nacionais sobre consumo de produtos de tabaco do mercado ilegal e impacto do comércio ilícito sobre a política nacional de controle do tabaco. - Informes sobre o processo de integração das políticas de controle do tabaco na Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável. - Proteção das políticas de controle do tabaco da interferência da indústria do tabaco e estratégias para Maximização da Transparência das delegações nas Conferências das Partes. - Encaminhamentos e elaboração de Atas e recomendações aos Ministros da Saúde do Mercosul. - Realização de Oficina Multissetorial para Partes da CQCT na América Latina para promover a entrada em vigor do Protocolo para Eliminar o Comércio Ilícito de Produtos de Tabaco.

Reuniões	2017
40ª RMS PPT Argentina	Não há registros da reunião da CICT. Na Reunião de Ministros da Saúde foi abordado o tema dos medicamentos, com apresentação de caso do Brasil.
Reunião da CICT 18 a 20 de setembro PPT Brasil	- Realização de Seminário relativo ao Protocolo de Combate ao Comércio Ilícito de Produtos de Tabaco - Assuntos abordados na reunião da CICT: 1. Status da CQCT na Região: dados sobre prevalência e custos econômicos tabaco relacionados, políticas de controle do tabaco já implementadas, políticas a serem implementadas ou fortalecidas em 2017 e 2018; desafios e oportunidades 2. Comércio Ilícito de Produtos de Tabaco: a) Status da ratificação ou implementação do Protocolo; b) Dados nacionais sobre consumo de produtos de tabaco do mercado ilegal e impacto do comércio ilícito sobre a política nacional de controle do tabaco 3. Informes sobre o processo de integração das políticas de controle do tabaco na Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável 4. Proteção das políticas de controle do tabaco da interferência da indústria do tabaco e estratégias para Maximização da Transparência das delegações nas Conferências das Partes - Encaminhamentos e elaboração de Atas e recomendações aos Ministros da Saúde do Mercosul

Reuniões	2018
42ª RMS PPT Paraguai	Assinatura da Declaração dos Ministros da Saúde do Mercosul sobre ratificação da Convenção-Quadro para o Controle do Tabaco e do Protocolo para a Eliminar do Comércio ilícito de Produtos de Tabaco (15 de junho de 2018): - Destaca a urgência e necessidade de ratificação do tratado e do protocolo por todos os Estados Partes e Associados do Mercosul
Reunião da CICT 22 e 23 de agosto PPT Uruguai	Assuntos abordados: - Status da situação das políticas para o controle do tabaco em cada um dos países participantes e análise de progresso em relação a implementação da CQCT. - Definição e análise de temas prioritários para Região durante a COP8: a) interferência da indústria; b) publicidade, promoção e patrocínio; c) dispositivos eletrônicos e novos produtos; A Argentina informou estar em negociações para participar da COP8 como observadora. - Comércio Ilícito de Produtos de Tabaco: reconhecimento da necessidade de construção de uma metodologia que permita gerar a evidência adequada para o estabelecimento de políticas. - Acordos Comerciais e Proteção da Saúde Pública - Recolocação laboral dos plantadores de tabaco - Advertências Sanitárias - Reunião Conjunta com a Comissão Intergovernamental de Doenças não Transmissíveis (CIENT)

15 junho 2018

Declaração dos Ministros da Saúde do Mercosul sobre ratificação da Convenção-Quadro para o Controle do Tabaco e do Protocolo para a Eliminação do Comércio ilícito de Produtos de Tabaco

Reuniões	2019
44ª RMS PPT Argentina	Não há registros da reunião da CICT - Na reunião de Ministros da Saúde, o ponto focal da CICT apresentou as atividades realizadas numa parceria CISAN (Comisión Intergubernamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional), CIENT (Comisión Intergubernamental De Enfermedades No Transmisibles) e CICT, destacando o Projeto de Declaração para a priorização da saúde em todas as políticas para prevenir e controlar doenças não transmissíveis, elaboradas por essas Comissões. - Declaração dos ministros da saúde do mercosul e estados associados sobre priorização da saúde em todas as políticas para prevenir e controlar as doenças não transmissíveis: sobre a relevância de implementar medidas baseadas na evidência, destinadas a proteger a saúde da população das consequências nocivas do consumo de tabaco, álcool, alimentos e bebidas não saudáveis.
Oficina de Trabalho 03 e 04 de dezembro PPT Brasil	O encontro foi realizado no formato de uma oficina de trabalho, intitulada: Oficina Internacional de Trabalho para promover a ratificação e a implementação do Protocolo da Convenção-Quadro para Eliminar o Comércio Ilícito de Produtos de Tabaco.



Figura 7 - Foto da 44ª Reunião de Ministros da Saúde
Fonte: MERCOSUL, 2019

Podemos evidenciar no período de 2017-2019 a presença de um trabalho consistente da CICT sobre o Protocolo para eliminar o comércio ilícito de produtos de tabaco. No âmbito do Mercosul temos os seguintes países que já ratificaram o Protocolo: Brasil, Paraguai, Uruguai e Equador.

Reuniões	2020
Reunião da CICT 10 de março PPT Paraguai	As delegações apresentaram a situação dos seus países em relação aos seguintes temas: a) cessação do tabagismo; b) banco de advertências sanitárias do Mercosul; c) comércio ilícito. - O Brasil propôs a criação de um documento conjunto sobre a importância de estabelecer metas concretas para uma "Geração Livre de Tabaco" com base nos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável 2030, e sua inclusão na agenda do Painel de Ministros da Saúde da região. - Fazer uma proposta de posição sobre a Covid-19 e o controle do tabaco para o Mercosul
47ª RMS PPT Uruguai	Declaração dos Ministros da Saúde do Mercosul sobre controle do tabaco e COVID-19

Em 2020, apesar da presença de outros temas, ganhou destaque o tema sobre controle do tabaco e COVID-19, que deu origem a uma declaração de Ministros da Saúde.

03 dezembro 2020

Declaração dos Ministros da Saúde do Mercosul sobre controle do tabaco e COVID-19

Reuniões	2021
Reuniões da CICT 10 de março 04 de abril 14 de junho 48ª RSM PPT Argentina	- Elaboração de uma análise da situação e definição de prioridades e metas nacionais e do bloco MERCOSUL. - Refuncionalização e atualização do banco de Advertências Sanitárias do Mercosul. - Compilação de regulamentos nos países da região e elaboração de propostas relativas aos novos produtos de tabaco. - Análise da situação da publicidade transfronteiriça na região e elaboração de propostas. - Análise da situação nacional e regional do comércio ilícito dos produtos de tabaco, incluindo sistemas de rastreabilidade e outras medidas de controle, e elaboração de propostas. - Conclusão do desenvolvimento do Plano Estratégico do Mercosul para o Controle do Tabaco - Solicitação de status de observador para o Mercosul nas Reuniões da MOP. Acordo RMS No. 01/21 - Aprovação do Plano Estratégico do Controle do Tabaco do Mercosul: áreas priorizadas e linha de base

49ª RMS PPT Brasil	- Proposta de ações para continuidade do Plano de Trabalho da CICT - Informações sobre a COP9 e MOP2, e preparação da CICT para participação nestes eventos - Webinar de cooperação técnica do Brasil: Tabagismo, COVID-19 e Reforma Tributária
-----------------------	---

Em 2021, o Plano Estratégico de Controle do Tabaco do Mercosul aprovado pelo Acordo RMS nº 01/21 identificou como prioridade os seguintes itens: a) identificação de metas da Agenda 2030 de controle do tabaco; b) rotulagem e advertências sanitárias; c) controle dos produtos alternativos de tabaco; d) controle da publicidade transfronteiriça; e) combate ao comércio ilícito dos produtos de tabaco; f) regulação de aditivos, em especial saborizantes; g) política de preços e impostos ao tabaco; h) participação do bloco do Mercosul nas reuniões do CQCT (COP e MOP).

Nesse mesmo ano, também foi aprovada a solicitação de status de observador para o Mercosul nas Reuniões da MOP (Reunião das Partes do Protocolo para eliminar o comércio ilícito de produtos do tabaco)⁶.

16 Junho 2021

Acordo No. 01/21 dos Ministros da Saúde do Mercosul - Aprovação do Plano Estratégico do Controle do Tabaco do Mercosul: áreas priorizadas e linha de base

Reuniões	2022
Reuniões da CICT 11 de março 05 de maio 50ª RMS PPT Paraguai	- Definição de prioridades para o ano de 2022. - Discussão sobre como avançar nos seguintes temas: a) funcionalidade do banco de imagens do Mercosul; b) elaboração de propostas de novas normas para produtos novos e emergentes; c) harmonização do controle do comércio e contrabando de novos produtos de tabaco; d) avanço do projeto piloto “Inteligência artificial para detecção automática de imagens relacionadas com cigarros eletrônicos em meios digitais e redes sociais” e) Publicidade transfronteiriça; f) Comércio ilícito na região. - Propostas: a) envio de carta ao facebook sobre publicidade de vapors; b) proposta de carta dos Ministros de Saúde para banir consumo de tabaco em séries; c) em criar uma base de dados/indicadores e informações oficiais sobre o mercado ilícito comum ao Mercosul; d) Brasil buscar respostas sobre o que mais poderiam fazer para cobrar a Anvisa sobre o laboratório. Foi elaborado um ofício da Argentina para o avanço do laboratório da Anvisa que foi recebido pelo Brasil e encaminhado à Anvisa, sem resposta até aquele momento. - MERCOSUL/RMS/ACORDO No. 01/22 - Acordo sobre Políticas de Controle de Tabaco no Mercosul: considerações e recomendações aos envolvidos na produção e disseminação de conteúdo audiovisual.

⁶ WHO Framework Convention on Tobacco Control (FCTC). Decision FCTC/MOP2(3): Applications for the status of observer to the Meeting of the Parties. Second session of the Meeting of the Parties to the Protocol to Eliminate Illicit Trade in Tobacco Products. Geneva, 15 nov. 2021. Disponible en: [https://fctc.who.int/resources/publications/i/item/fctc-mop2\(3\)-applications-for-the-status-of-observer-to-the-meeting-of-the-parties](https://fctc.who.int/resources/publications/i/item/fctc-mop2(3)-applications-for-the-status-of-observer-to-the-meeting-of-the-parties). Consultado el 6 de octubre de 2024.

Reuniões da CICT 18 de agosto 29 de outubro PPT Uruguai	a) Apresentação do Uruguai e discussão sobre a mudança regulatória das embalagens de produtos de tabaco (Decreto 282/022); b) Divulgação do Acordo de Ministros da Saúde sobre Publicidade Transfronteiriça; c) Discussão sobre o Sistema Regional de Rastreabilidade; d) Situação do Banco de Imagens do Mercosul; e) Relatório sobre a implementação do plano de trabalho 2021-2022; f) Plano de trabalho 2023-2024.
--	--

2022

MERCOSUL/RMS/ACORDO No. 01/22 - Acordo Sobre Políticas de Controle de Tabaco no MERCOSUL: considerações e recomendações aos envolvidos na produção e disseminação de conteúdo audiovisual.

Reuniões	2023
Reunião da CICT 16 de junho PPT Argentina	- Incorporação do site da CICT na página do Mercosul; - Levantamento das principais plataformas internacionais de streaming pela Argentina e envio por correio das cartas às produtoras de audiovisual. As notas locais devem ser enviadas por cada país no nível local. A Argentina compartilhará a versão final da nota; - Produtos novos e emergentes - repercussão na mídia e a pressão exercida pela indústria contra a recente resolução que proíbe a importação, comercialização e publicidade de DEFs; - Proposta de capacitação ou intercâmbio em questões de rastreamento e acompanhamento; - Medicamentos - os países aumentam sua disponibilidade no mercado local. Relatados pelas Partes problema para adquirir o TRN; Cada país ficou de tratar localmente com a OPAS sobre utilizar o fundo estratégico para compra de medicamentos; - O Brasil propôs a distribuição dos temas prioritários para apresentar em bloco nas reuniões da COP e MOP: Argentina, produtos emergentes; Brasil, publicidade transfronteiriça; Uruguai, comércio ilícito. O Uruguai propôs acrescentar a questão dos aditivos e o Brasil sugeriu que fosse incluída nos produtos emergentes.
Reunião da CICT 16 de outubro PPT Brasil	1. Intercâmbio de experiências sobre o Sistema de Rastreamento e Localização brasileiro e sobre a regulamentação dos produtos de tabaco no Brasil 2. Preparação para a Reunião Regional das Américas preparatória para a Pré-COP 10 e Pré-MOP3: a) Documento FCTC/COP/10/8; b) Temas prioritários da agenda da COP 10/MOP3; c) Aproximação com o Fundo Estratégico da OPAS para compra de medicamentos; d) Declaração de Ministros da Saúde para a COP10 e MOP (as declarações não chegaram a ser aprovadas pelos Ministros da Saúde)



Figura 8 - Foto da 53ª Reunião de Ministros da Saúde do Mercosul
Fonte: Cruz, 2023



Figura 9- Foto da Reunião da CICT, realizada no Brasil, em 2023
Fonte: SE-Conicq, 2023



Figura 10- Foto da Reunião da CICT, realizada no Brasil, em 2023
 Fonte: SE-Conicq, 2023a

Reuniões	2024
Reuniões da CICT 15 de abril 23 de maio PPT Paraguai	- Prosseguimento das negociações para a inclusão de uma subpágina da CICT no site do Mercosul para incluir o banco de imagens e advertências. - Apresentação e delineamento do plano da OPAS para a compra de medicamentos para cessação do tabagismo para os países do Mercosul, através do fundo estratégico. - Tendo como base as decisões da COP10 em relação aos Artigos 18 e 19, iniciar um intercâmbio de informações regionais sobre sistemas de regulação e tratamento dos dejetos e resíduos dos produtos de tabaco, e dispositivos eletrônicos conexos (plásticos, baterias de lítio) e químicos que contaminam o ambiente. - Reabilitação do banco de imagens do Mercosul, com a proposta de um link deste ao banco de imagens ao site WHO FCTC, incluindo os países que não são Parte. - Informes: a) consulta pública sobre os dispositivos eletrônicos para fumar e a manutenção da proibição da comercialização desses dispositivos no Brasil; b) Brasil informou sobre a criação de uma subcomissão na Conicq específica para implementação do Protocolo para Eliminar o Comércio Ilícito dos Produtos de Tabaco.

Reuniões 10 de setembro 15 de outubro 1 de novembro PPT Uruguai 55 RMS	- Status de cumprimento do plano bianual 2023-2024; - Planejamento do biênio 2025-2026. - O plano de trabalho bianual 2025-2026 abordou os seguintes temas: a) monitoramento de dados da prevalência do uso de tabaco e produtos de nicotina; b) advertências sanitárias; c) Controle de publicidade transfronteiriça; d) produtos de tabaco e nicotina não tradicionais e comércio ilícito de produtos de tabaco; e) Mercosul na COP e MOP; f) Ratificação da CQCT pela Argentina; g) Regulamentação de Aditivos para Produtos de Tabaco; h) Diminuição da Acessibilidade dos Produtos (através de impostos); i) Disponibilidade de medicamentos para tratamento. - Brasil apresentou um histórico da atuação da CICT no período de 2003-2024. - Brasil compartilhou antecedentes sobre o projeto de controle da publicidade de tabaco pela Internet, que não teve continuidade por falta de financiamento. A Comissão considerou o projeto relevante, optando por continuar a buscar financiamento. - Uruguai apresentou um panorama da regulação dos dispositivos eletrônicos nos países do Mercosul. - Foi definida a estrutura do conteúdo para a seção da CICT no site do Mercosul. - Apresentação da Rede NATTI para tratamento do tabagismo pelo Centro de Conhecimentos do Uruguai MERCOSUL/RMS/ACORDO No. 08/24 - Acordo relacionado a produtos de tabaco e nicotina com sabor
---	--

2024

MERCOSUL/RMS/ACORDO No. 08/24 - Acordo relacionado a produtos de tabaco e nicotina com sabor

Considerações

O trabalho da CICT deu origem a 16 Acordos de Ministros da Saúde e duas Declarações que incentivaram a ratificação/acesso e implementação da Convenção-Quadro para o Controle do Tabaco e do Protocolo para Eliminar o Comércio Ilícito de Produtos de Tabaco pelos Estados Partes e Associados. Dentre os temas desses acordos incluem-se aqueles mais recentes no âmbito do controle do tabaco, como os produtos novos e emergentes e a publicidade transfronteiriça desses produtos.

No que concerne a ratificação/acesso ao tratado e ao protocolo, ainda permanece a necessidade de ratificação da CQCT pela Argentina, e até o presente momento (2025) apenas quatro países (Brasil, Paraguai, Uruguai e Equador) se tornaram Estados-Parte do Protocolo.

Alguns temas têm sido objeto de discussão da CICT desde os primeiros anos de seu funcionamento, sem que tenham sido implementadas as propostas feitas:

1. A compra conjunta de medicamentos para a cessação pelo Fundo Estratégico da OPAS, que apesar de estar caminhando no sentido de se tornar viável, ainda não está confirmada.
2. O estabelecimento do Banco de Imagens de Advertências, discutido pela primeira vez na Comissão em 2008, gerando um Acordo de Ministros da Saúde em 2010, mas que também até o momento não se efetivou.

A CICT tem se reunido de forma periódica desde a sua criação, o que tem permitido a definição de metas consensuadas e o acompanhamento da situação de implementação da política nacional de controle do tabaco no âmbito dos países membros do Mercosul. Além disso, a manifestação coletiva dos países como um bloco é exercida por meio do status de Observador do Mercosul na Conferência das Partes da CQCT (COP) e também na Reunião das Partes do Protocolo (MOP).

Nesse contexto, entende-se que um próximo passo em direção ao fortalecimento e maior autonomia da Comissão seria a consolidação de um enfoque intergovernamental. Para isso, algumas questões fundamentais precisam ser observadas:

1. O pequeno envolvimento de setores externos ao setor saúde e a baixa utilização de outras comissões que abordam temas como economia e contrabando, o que torna pouco provável que uma incidência mais ampla seja feita na implementação do tratado e do protocolo. A baixa participação de especialistas em temas não relacionados à saúde.
2. A ausência de recursos financeiros para promover interações e reuniões presenciais anuais, limitando-se a reuniões virtuais e para financiar ações como por exemplo o Banco de Imagens de Advertências.

3. O fato de um dos seus membros ainda não ter se tornado Estado-Parte do tratado e alguns membros ainda não serem Estados-Parte do Protocolo, não induz à cooperação internacional conforme prevista aos Estados-Parte da Convenção-Quadro e do seu Protocolo. Este fato também pode ser gerador de agendas de controle do tabaco distintas para cada membro do Mercosul.

Cabe destacar que o Acordo que criou a CICT e o Plano de Ação Regional para o Controle do Tabaco ([Acordo Mercosul/XV RMSBCH nº 06/03](#)) explicitou como um de seus objetivos específicos: “Identificar as distintas instâncias de negociação e os setores relevantes para o controle do tabaco no MERCOSUL para coordenar ações conjuntas que priorizem a Saúde Pública”.

Um exemplo que pode ser citado, quanto às interações possíveis entre CICT e outros setores e Comissões não relacionados à saúde no âmbito do Mercosul referem-se a uma gama de acordos relacionados a tabaco e derivados, assinados, ainda no ano de 2003, no âmbito da Reunião de Ministros do Interior (Decisão CMC nº 05/03)⁷, tais como:

- Complementação do Plano Geral de Segurança Regional em Matéria de Contrabando e Tráfico Ilícito de Produtos Derivados do Tabaco entre os Estados Partes do Mercosul;
- Complementação do Plano Geral de Segurança Regional em Matéria de Roubo de Mercadorias em Trânsito entre os Estados Partes do Mercosul;
- Complementação do Plano Geral de Segurança Regional em Matéria de Pirataria entre os Estados Partes do Mercosul;
- Procedimentos para Evitar o Tráfico Ilegal de Gado e Implementos Agrícolas entre os Estados Partes do Mercosul;
- Conformação de uma Rede de Comunicações entre os Estados Partes do Mercosul.

Destacam-se nesses Acordos, dentre outras, iniciativas para:

1. Fortalecer a inteligência e o intercâmbio de informações entre órgãos de controle e forças de segurança nas zonas de fronteira para prevenir o contrabando e tráfico ilícito de produtos derivados do tabaco, identificando os locais de atividade para ações eficazes.
2. Executar patrulhas terrestres, fluviais e/ou lacustres – incluindo as costas nacionais em zonas fronteiriças para prevenir e reprimir o contrabando, com foco no tráfico ilícito de produtos derivados do tabaco e na atuação de grupos criminosos organizados.

⁷ MERCOSUL. Decisão CMC nº 5/03. Acordos emanados da XIII Reunião de Ministros do Interior do Mercosul. Assunção, 17 de junho de 2003. <http://www.sice.oas.org/trade/mrcsrs/decisions/dec0503p.asp>

3. Criar uma base de dados interna em cada Estado Parte sobre delitos relacionados ao roubo de mercadorias em trânsito, para identificar áreas críticas e ajustar medidas preventivas, o que se aplica aos produtos de tabaco e seus derivados.
4. Evitar o tráfico ilegal de gado e implementos agrícolas, medidas aplicáveis a indústria do tabaco e seus derivados

Essas medidas favorecem de forma significativa a implementação do Protocolo para eliminar o Comércio Ilícito de Produtos de Tabaco, ilustrando como a articulação intersetorial no âmbito do Mercosul permite uma atuação mais ampla e efetiva.

Considerando também um exemplo mais recente, contudo, desfavorável para o controle do tabaco, temos o Acordo Mercosul-União Européia⁸ que prevê reduções tarifárias para produtos do tabaco contrariando a CQCT e seu Protocolo. Diante disso, torna-se evidente a necessidade de maior interação da CICT com outras instâncias do Mercosul.

Observamos que o trabalho da CICT permitiu uma atuação consensuada e articulada entre os países do Mercosul no que concerne ao controle do tabaco, destacando-se, a consolidação de um posicionamento regional que se expressa através de seu papel de observador da COP e da MOP. Contudo, rumo a uma implementação mais ampla da CQCT e do Protocolo assim como da superação dos desafios relativos aos países que ainda não se tornaram Estados-Partes do tratado ou do Protocolo, assim como diante da necessidade sempre presente de combater as tentativas de interferência da indústria do tabaco, a interação e construção de um trabalho articulado com outras instâncias distintas do setor saúde torna-se fundamental.

⁸ <https://www.gub.uy/ministerio-relaciones-exteriores/comunicacion/comunicados/acuerdo-asociacion-entre-mercosur-union-europea-textos-negociados-entre>

Lista de Acordos sobre o Controle do Tabaco dos Ministros da Saúde e links – Mercosul

Lista de Acordos sobre o Controle do Tabaco dos Ministros da Saúde - Mercosul		
Acordos e Declarações	Descrição	Links
MERCOSUL/RMS/ACORDO No. 06/03	Estratégia regional para o controle do tabaco no Mercosul	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/212
MERCOSUL/RMS/ACORDO No. 01/04	Ratificação da CQCT nos Estados-Parte do Mercosul	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/180
MERCOSUL/RMS/ACORDO No. 17/04	Política para o Controle do Tabaco no Mercosul	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/196
MERCOSUL/RMS/ACORDO No. 05/05	Ações para Implementação da Política para o Controle do Tabaco no Mercosul	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/172
MERCOSUL/RMS/ACORDO No. 10/05	Ações de Fortalecimento Político e Viabilização de Recursos para o Controle do Tabaco no Mercosul e Estados Associados	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/177
MERCOSUL/RMS/ACORDO No. 06/06	Harmonização de Metas para o Controle do Tabaco no Mercosul	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/158
MERCOSUL/RMS/ACORDO No. 08/06	Solicitação de Status de Observador nas Reuniões da COP	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/160
MERCOSUL/RMS/ACORDO No. 01/09	Publicidade, Promoção e Patrocínio dos Produtos do Tabaco nos Estados Partes do Mercosul.	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/8
MERCOSUL/RMS/ACORDO No. 07/09	Política para o Controle do Tabaco do Mercosul e Estados Associados (sobre medicamentos essenciais para cessação)	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/14
MERCOSUL/RMS/ACORDO No. 06/10	Banco de advertências sanitárias dos Estados Partes e Associados do Mercosul.	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/247

MERCOSUL/RMS/ ACORDO No. 07/10	Ratificação da CQCT pelos Estados Partes e Associados do Mercosul e declaração de interesse da Conferência das Partes da CQCT.	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/248
MERCOSUL/RMS/ ACORDO No. 08/10	Implementação da Convenção-Quadro para o Controle do Tabaco	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/319
MERCOSUL/RMS/ ACORDO No. 04/15	Custos Econômicos e Sociais associados ao tabaco	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/415
Declaração Ano 2018	Declaração dos Ministros da Saúde do Mercosul sobre ratificação da CQCT e do Protocolo para eliminar o Comercio Ilicito dos Produtos de Tabaco	https://documentos.mercosur.int/public/declaraciones/79
Declaração Ano 2020	Declaração dos Ministros da Saúde do Mercosul e Estados Associados sobre controle do tabaco e COVID-19	https://documentos.mercosur.int/public/declaraciones/115
MERCOSUL/RMS/ ACORDO No. 01/21	Plano Estratégico do Controle do Tabaco do Mercosul: áreas priorizadas e linha de base	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/438
MERCOSUL/RMS/ ACORDO No. 01/22	Acordo sobre Políticas de Controle de Tabaco no Mercosul	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/448
MERCOSUL/RMS/ ACORDO No. 08/24	Acordo relacionado a produtos de tabaco e nicotina com sabor	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/463

Referências

BRASIL. Ministério da Saúde. Instituto Nacional de Câncer José Alencar Gomes da Silva (INCA). Relatório evolutivo da Comissão Intergovernamental para o Controle do Tabaco no Mercosul. Rio de Janeiro: INCA, 2012. 88 p. Disponível em:

https://www.inca.gov.br/sites/ufu.sti.inca.local/files/media/document/relatori_o-evolutivo-da-comissao-intergovernamental-para-o-controle-do-tabaco.pdf. Acesso em: 4 set. 2024.

CICT/Argentina. Figura 2: Reuniões de Ministros da Saúde e do Grupo de Trabalho para o Controle do Tabaco, Buenos Aires, 2003 [fotografia]. 2003.

CRUZ, Antonio. Figura 9. Foto da 53ª Reunião de Ministros da Saúde do Mercosul [fotografia]. Agência Brasil, 2023. Disponível em: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/foto/2023-11/reuniao-ordinaria-de-ministros-e-ministras-de-saude-do-mercosul-1700254185>. Acesso em: 6 mar. 2025.

MERCOSUL. Figura 8: Foto da 44ª Reunião de Ministros da Saúde [fotografia]. San Carlos de Bariloche, 17 jun. 2019. Disponível em: <https://www.mercosur.int/pt-br/rubinstein-presidiu-reuniao-de-ministros-da-saude-do-mercosul-e-estados-associados/>. Acesso em: 24 abr. 2025.

MERCOSUL. Organograma do Mercosul. Disponível em: <https://www.mercosur.int/pt-br/quem-somos/organograma-Mercosul/>. Acesso em: 10 abr. 2025.

MERCOSUL. Reunião de Ministros da Saúde. Estratégia regional para o controle do tabaco no Mercosul (Acordo n.º 06/03), 2003. Disponível em: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdos-ministros/212>. Acesso em: 24 abr. 2025.

MERCOSUL. Reunião de Ministros da Saúde. Ratificação da CQCT nos Estados Membros do Mercosul (Acordo n.º 01/04), 2004. Disponível em: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/180>. Acesso em: 24 abr. 2025.

MERCOSUL. Reunião de Ministros da Saúde. Política para o controle do tabaco no Mercosul (Acordo n.º 17/04), 2004. Disponível em: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/196>. Acesso em: 24 abr. 2025.

MERCOSUL. Reunião de Ministros da Saúde. Ações para a implementação da política para o controle do tabaco no Mercosul e nos Estados associados (Acordo n.º 05/05), 2005. Disponível em: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/172>. Acesso em: 24 abr. 2025.

MERCOSUL. Reunião de Ministros da Saúde. Ações para o fortalecimento político e a viabilidade de recursos para o controle do tabaco no Mercosul e nos Estados associados (Acordo n.º 10/05), 2005. Disponível em: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/177>. Acesso em: 24 abr. 2025.

MERCOSUL. Reunião de Ministros da Saúde. Harmonização de metas para o controle do tabaco no Mercosul (Acordo n.º 06/06), 2006. Disponível em: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/158>. Acesso em: 24 abr. 2025.

MERCOSUL. Reunião de Ministros da Saúde. Solicitação de status de observador nas reuniões da COP (Acordo n.º 08/06), 2006. Disponível em: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/160>. Acesso em: 24 abr. 2025.

MERCOSUL. Reunião de Ministros da Saúde. Publicidade, promoção e patrocínio dos produtos de tabaco

nos Estados Partes do Mercosul (Acordo n.º 01/09), 2009. Disponível em: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/8>. Acesso em: 24 abr. 2025.

MERCOSUL. Reunião de Ministros da Saúde. Política para o controle do tabaco do Mercosul e Estados Associados (sobre medicamentos essenciais para deixar de fumar) (Acordo n.º 07/09), 2009. Disponível em: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/14>. Acesso em: 24 abr. 2025.

MERCOSUL. Reunião de Ministros da Saúde. Banco de advertências sanitárias dos Estados Partes e Associados do Mercosul (Acordo n.º 06/10), 2010. Disponível em: https://documentos.mercosur.int/simfiles/acuministros/25114_RMS_2010_ACT_A01_ANE04_Acd0%20N%C2%BA%2006_PT_Advertencias%20Sanitarias.pdf. Acesso em: 24 abr. 2025.

MERCOSUL. Reunião de Ministros da Saúde. Ratificação do CMCT da OMS pelos Estados Partes e Associados do Mercosul e declaração de interesse da Conferência das Partes do CMCT (Acordo n.º 07/10), 2010. Disponível em: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/248>. Acesso em: 24 abr. 2025.

MERCOSUL. Reunião de Ministros da Saúde. Implementação da Convenção-Quadro para o Controle do Tabaco (Acordo n.º 08/10), 2010. Disponível em: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/319>. Acesso em: 24 abr. 2025.

MERCOSUL. Reunião de Ministros da Saúde. Custos econômicos e sociais associados ao tabaco (Acordo n.º 04/15), 2015. Disponível em: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/415>. Acesso em: 24 abr. 2025.

MERCOSUL. Reunião de Ministros da Saúde. Declaração dos Ministros da Saúde do Mercosul sobre a ratificação do CMCT da OMS e do Protocolo para a eliminação do comércio ilícito de produtos de tabaco, 2018. Disponível em: <https://documentos.mercosur.int/public/declaracoes/79>. Acesso em: 24 abr. 2025.

MERCOSUL. Reunião de Ministros da Saúde. Declaração dos Ministros da Saúde do Mercosul e Estados associados sobre controle de tabaco e a COVID-19, 2020. Disponível em: <https://documentos.mercosur.int/public/declaracoes/115>. Acesso em: 24 abr. 2025.

MERCOSUL. Reunião de Ministros da Saúde. Plano estratégico de controle do tabaco do Mercosul: áreas priorizadas e linha de base (Acordo n.º 01/21), 2021. Disponível em: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/438>. Acesso em: 24 abr. 2025.

MERCOSUL. Reunião de Ministros da Saúde. Acordo sobre políticas de controle do tabaco no Mercosul (Acordo n.º 01/22), 2022. Disponível em: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/448>. Acesso em: 24 abr. 2025.

RÊGO, Tânia. Reunião do Conselho do Mercado Comum do Mercosul (CMC) - 2023 [fotografia]. Agência Brasil, 2023. Disponível em: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/foto/2023-12/reuniao-do-conselho-do-mercado-comum-do-mercosul-1701874382>. Acesso em: 2 abr. 2025.

SE-CONICQ. Secretaria Executiva da Comissão Nacional para a Implementação da Convenção-Quadro sobre Controle do Uso do Tabaco. Figura 1: Capa da publicação oficial da Reunião de Ministros da Saúde de Mercosul, Bolívia e Chile (SGT n.º 11 – Saúde) [fotografia]. 2025.

SE-CONICQ. Secretaria Executiva da Comissão Nacional para a Implementação da Convenção-Quadro sobre Controle do Uso do Tabaco. Figura 5: Reunião da CICT, realizada no Brasil em 2010 [fotografia]. SE-CONICQ, 2010.

SE-CONICQ. Secretaria Executiva da Comissão Nacional para a Implementação da Convenção-Quadro sobre Controle do Uso do Tabaco. Figura 6: Reunião da CICT, realizada no Brasil em 2010 [fotografia]. SE-CONICQ, 2010a.

SE-CONICQ. Secretaria Executiva da Comissão Nacional para a Implementação da Convenção-Quadro sobre Controle do Uso do Tabaco. Figura 7: Reunião da CICT, realizada no Brasil em 2012 [fotografia]. SE-CONICQ, 2012.

SE-CONICQ. Secretaria Executiva da Comissão Nacional para a Implementação da Convenção-Quadro sobre Controle do Uso do Tabaco. Figura 11: Foto da Reunião da CICT, realizada no Brasil em 2023 [fotografia]. SE-CONICQ, 2023.

SE-CONICQ. Secretaria Executiva da Comissão Nacional para a Implementação da Convenção-Quadro sobre Controle do Uso do Tabaco. Figura 12: Foto da reunião da CICT, realizada no Brasil em 2023 [fotografia]. SE-CONICQ, 2023^a

URUGUAI. Ministério das Relações Exteriores. Acordo de Associação entre o MERCOSUL e a União Europeia: textos negociados entre as Partes. Montevideu: Ministério das Relações Exteriores, [s.d.]. Disponível em: <https://www.gub.uy/ministerio-relacoes-exteriores/comunicacao/comunicados/acordo-associacao-entre-mercosur-uniao-europeia-textos-negociados-entre>. Acesso em: 24 abr. 2025.

VELLOZO, Rondón. Figura 8: Foto da 37^a Reunião de Ministros da Saúde do Mercosul [fotografia]. Ministério da Saúde, 2015. Disponível em: <https://www.flickr.com/photos/ministerioda-saude/18526735650/in/album-72157652083161094/lightbox/>. Acesso em: 24 abr. 2025.

WHO Framework Convention on Tobacco Control (WHO FCTC). Decision FCTC/MOP2(3): Applications for the status of observer to the Meeting of the Parties. Second session of the Meeting of the Parties to the Protocol to Eliminate Illicit Trade in Tobacco Products. Geneva, 15 nov. 2021. Disponível em: [https://fctc.who.int/resources/publications/i/item/fctc-mop2\(3\)-applications-for-the-status-of-observer-to-the-meeting-of-the-parties](https://fctc.who.int/resources/publications/i/item/fctc-mop2(3)-applications-for-the-status-of-observer-to-the-meeting-of-the-parties). Acesso em: 6 mar.2025.

WHO Framework Convention on Tobacco Control (FCTC). Decisions of the Conference of the Parties to the WHO Framework Convention on Tobacco Control at its Third Session (COP3), Durban, South Africa, 17–22 november 2008. (FCTC/COP/3/REC/1). Geneva: WHO, 2009. Disponível em: https://apps.who.int/gb/fctc/pdf/cop3/fctc_cop3_rec1-en.pdf. Acesso em: 24 abr. 2025.

WHO. World Health Organization. RESOLUTIONS WHA56.1: WHO Framework Convention on Tobacco Control. 56th World Health Assembly, Geneva, 2003. Disponível em: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA56/ea561r1.pdf. Acesso em: 10 abr. 2025