

Historial de Actuaciones



Comisión Intergubernamental para el Control del Tabaco en el Mercosur (CICT/Mercosur) – Historial de actuaciones

Autoría:

Comisión Intergubernamental para el Control del Tabaco/Brasil (CICT/Brasil), bajo la coordinación de la Secretaría Ejecutiva de la Comisión Nacional para la Implementación del Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco y sus Protocolos (SE-Conicq).

Equipo responsable:

Alessandra Trindade Machado (SE-Conicq/Gobierno de Brasil)

Alexandre Octavio Ribeiro de Carvalho (SE-Conicq/Gobierno de Brasil)

Aline de Mesquita Carvalho (DITAB/CONPREV/INCA/SAES/MS; Punto focal suplente del CICT/Mercosur)

Ana Paula Leal Teixeira (SE-Conicq/Gobierno de Brasil)

Cristiane Galhardo Ferreira Vianna (Secretaria Ejecutiva suplente de la CONICQ)

Felipe Lacerda Mendes (SE-Conicq/Gobierno de Brasil)

Naira Milene Silva Vosmirko (SE-Conicq/Gobierno de Brasil; Punto focal de la CICT/Mercosur)

Renata Cristina Arthou Pereira (SE-Conicq/Gobierno de Brasil)

Vera Luiza da Costa e Silva (Secretaria Ejecutiva de la CONICQ)

Colaboradores:

Cristina de Abreu Perez

Elisa de Souza Ribeiro

Leonardo Henriques Portes

Micheline Gomes Campos da Luz

Rafaela Beatriz Moreira Batista Brunale

Sonia Maria Pereira Damasceno

Brasil, 2025

Sumario

Lista de Figuras.....	3
Introducción.....	4
Historial de Actuaciones.....	9
Consideraciones.....	30
Lista de Acuerdos sobre el Control del Tabaco de los Ministros de Salud y enlaces - Mercosur	33
Referencias	35

Lista de Figuras

Figura 1: Reuniones de Ministros de Salud y del Grupo de Trabajo para el Control del Tabaco, en Buenos Aires, 2003	5
Figura 2: Reunión del Consejo del Mercado Común del Mercosur (CMC) – 2023	7
Figura 3: Reunión de la CICT, celebrada en Brasil en 2010	13
Figura 4: Reunión de la CICT, celebrada en Brasil en 2010	14
Figura 5: Reunión de la CICT, celebrada en Brasil en 2012	16
Figura 6: Foto de la 37. ^a Reunión de Ministros de Salud del Mercosur	18
Figura 7: Foto de la 44. ^a Reunión de Ministros de Salud	21
Figura 8: Foto de la 53. ^a Reunión de Ministros de Salud del Mercosur	25
Figura 9: Foto de la Reunión de la CICT, celebrada en Brasil en 2023	25
Figura 10: Foto de la reunión de la CICT, celebrada en Brasil en 2023.....	26

Introducción

La Comisión Intergubernamental para el Control del Tabaco en el Mercosur (CICT/Mercosur) fue creada mediante la articulación conjunta entre los Estados Miembros del bloque, impulsada por la movilización de la Organización Panamericana de la Salud y la Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS) ante la creciente crisis mundial del tabaquismo.

Desde 1978, la Asamblea Mundial de la Salud (AMS) ya alertaba sobre el preocupante avance de la producción y el consumo de cigarrillos. Esta alerta motivó, en 1999, la decisión de la 52ª AMS de iniciar la negociación de un tratado internacional de salud pública con el objetivo de contener la expansión de la pandemia del tabaquismo. Ese mismo año se formó un grupo de trabajo encargado de elaborar la propuesta inicial del documento y, en mayo de 2000, la 53ª AMS estableció el Órgano Intergubernamental de Negociación (OIN), responsable de dirigir todo el proceso de formulación y definición del texto de lo que vendría a ser el Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco (CMCT de la OMS), adoptado oficialmente el 21 de mayo de 2003, durante la 56ª AMS.¹

El CMCT de la OMS establece una serie de medidas que deben implementarse con el objetivo de reducir el consumo de tabaco y proteger a las poblaciones y al medio ambiente contra sus efectos nocivos. Su llegada impulsó la inclusión del tema del control del tabaco en las políticas regionales, lo que lo convirtió en objeto de debate en las reuniones de los ministros de Salud de los países del Mercosur.

En junio de 2003², el Ministro de Salud de Brasil, Humberto Costa, hizo un llamamiento a los demás Ministros de Salud de los Estados Miembros del Mercosur —Ginés González García (Argentina), José Antonio Mayans (Paraguay) y Conrado Bonilla (Uruguay)— y de los Estados Asociados — Pedro García Aspíllaga (Chile) y Javier Torres Goitia (Bolivia) — para que se incluyera el tema del control del tabaco en la agenda del 11º Grupo de Trabajo (Salud) del Grupo Mercado Común, órgano ejecutivo de la Junta del Mercado Común del Mercosur.

Como resultado, un Grupo de Trabajo para el Control del Tabaco, vinculado a la Reunión de Ministros de Salud del Mercosur, se reunió en Buenos Aires (Argentina) el 25 de agosto de 2003 y en Montevideo (Uruguay) los días 3 y 4 de octubre de 2003.

En estas reuniones se elaboró una propuesta para el desarrollo de una política integral de control del tabaco para los países del Mercosur y asociados mediante la creación de una comisión específica. Así, el Grupo de Trabajo para el Control del Tabaco fue precursor de la Comisión Intergubernamental para el Control del Tabaco en el Mercosur (CICT/Mercosur), creada por el [Acuerdo Mercosur/XV RMSBCH n.º 06](#) en diciembre de 2003 durante la 15ª Reunión de Ministros de Salud del Mercosur.

¹ World Health Organization. RESOLUTIONS WHA56.1: WHO Framework Convention on Tobacco Control. 56ª Assembleia Mundial da Saúde, Ginebra, 2003. Disponible en: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA56/ea561r1.pdf. Consultado el 10 de abril de 2025.

² MERCOSUR. Reunión de Ministros de Salud del Mercosur, Bolivia y Chile. Acta de la XIV Reunión de Ministros de Salud del Mercosur, Bolivia y Chile. Asunción, 18 de junio de 2003. (MERCOSUR/XIV RMSM-BCH/ACTA N.º 1/03). Disponible en: https://documentos.mercosur.int/simfiles/docreuniones/22986_RMS_2003_ACTA01_ES.pdf Consultado el 10 de abril de 2025.



Figura 1. Reuniones de Ministros de Salud y del Grupo de Trabajo para el Control del Tabaco, en Buenos Aires, 2003.
Fuente: CICT/Argentina, 2003.

La creación de la CICT tuvo como objetivo fortalecer las acciones conjuntas en la materia, promoviendo mecanismos de cooperación e integración regional. Dicho Acuerdo también estableció directrices estratégicas para la formulación de un plan de acción regional. Entre los Estados Miembros del Mercosur, ratificaron el Convenio Marco: Brasil, Paraguay, Uruguay, Argentina y Bolivia. Entre los Estados Asociados al bloque, son Partes del CMCT de la OMS: Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Panamá.

Aunque no ha ratificado el tratado, Argentina, a través del sector de la salud, ha mantenido una participación activa y continua en las reuniones de la CICT, demostrando su compromiso con la agenda regional de salud. Esta adhesión conjunta fortaleció la base política e institucional para la construcción de una agenda común sobre el control del tabaco en la región.

Las reuniones y acciones de la CICT son organizadas por el país que ocupa la Presidencia Pro Tempore (PPT) del bloque, que está presidido por los Estados Miembros, en régimen de rotación y por orden alfabético, por un período de seis meses (véase el Cuadro 1). Cada reunión tiene como objetivo analizar la situación del control del tabaco en los Estados Miembros, intercambiar experiencias e identificar medidas y acciones que puedan ser adoptadas conjuntamente por los países.

La CICT también elabora recomendaciones de posicionamientos y políticas que se someten a la Reunión de Ministros de Salud del Mercosur (RMS), el órgano que define las macropolíticas en el ámbito de la salud.

Normalmente, las decisiones de la RMS se implementan a través de dos instrumentos: 1) acuerdos entre ministros, que establecen compromisos mutuos y que pueden contener planes de acción con metas, plazos y responsabilidades en la implementación de políticas; 2) declaraciones conjuntas, que expresan posiciones comunes sobre temas de salud.

La RMS, por su parte, remite formalmente sus decisiones al Consejo del Mercado Común del Mercosur (CMC), “órgano superior del Mercosur al que incumbe la dirección política del proceso de integración y la toma de decisiones para garantizar el cumplimiento de los objetivos establecidos por el Tratado de Asunción y para lograr la constitución definitiva del mercado común”³.

³ MERCOSUR. Organigrama del Mercosur. Disponible en: <https://www.mercosur.int/pt-br/quem-somos/organograma-Mercosul/>. Consultado el 10 de abril de 2025.

Cuadro 1: Países del bloque que han ocupado la Presidencia Pro Tempore del Mercosur desde la creación oficial de la CICT (2003) - serie histórica.

Presidencias Pro-Tempore		
	Primer Semestre	Segundo Semestre
2003	Paraguay	Uruguay
2004	Argentina	Brasil
2005	Paraguay	Uruguay
2006	Argentina	Brasil
2007	Paraguay	Uruguay
2008	Argentina	Brasil
2009	Paraguay	Uruguay
2010	Argentina	Brasil
2011	Paraguay	Uruguay
2012	Argentina	Brasil
2013	Uruguay	Venezuela
2014	Venezuela	Argentina
2015	Brasil	Paraguay
2016	Uruguay	Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay
2017	Argentina	Brasil
2018	Paraguay	Uruguay
2019	Argentina	Brasil
2020	Paraguay	Uruguay
2021	Argentina	Brasil
2022	Paraguay	Uruguay
2023	Argentina	Brasil
2024	Paraguay	Uruguay
2025	Argentina	Brasil

Fuente: Elaborado por los autores (2025)



Figura 2: Reunión del Consejo del Mercado Común del Mercosur (CMC) – 2023

Fuente: Rêgo, 2025

En lo que respecta a la realización de las actividades de la CICT, cada país designa una o más instituciones responsables de esta función, de acuerdo con su propia estructura organizativa.

En Argentina, el desarrollo de las acciones relacionadas con la CICT está a cargo del Programa Nacional de Control del Tabaco, dependiente de la Secretaría de Salud de la Nación.

En Bolivia, las actividades de la CICT son dirigidas por el Área de Salud Mental, vinculada a la Unidad de Promoción de la Salud, Gestión y Participación Social de la Dirección General de Promoción y Prevención de la Salud, dependiente de la Viceministerio de Promoción, Vigilancia Epidemiológica y Medicina Tradicional del Ministerio de Salud y Deportes.

En Brasil, el trabajo de la CICT es coordinado por la Secretaría Ejecutiva de la Comisión Nacional para la Implementación de la Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco y sus Protocolos (SE-CONICQ), con el apoyo del Instituto Nacional de Cáncer (INCA) y la Asesoría Internacional de Salud del Ministerio de Salud (AISA).

En Paraguay, la coordinación está a cargo del Programa Nacional de Control del Tabaquismo y Enfermedades Respiratorias Crónicas (PRONATERC), vinculado al Ministerio de Salud.

En Uruguay, la coordinación recae en el Programa Nacional de Control de Tabaco del Ministerio de Salud Pública.

Es importante destacar que, al promover la integración regional, la CICT también fortalece los mecanismos nacionales responsables de la coordinación de las políticas de control del tabaquismo, estimulando una relación dinámica y colaborativa entre los niveles nacional y regional.

Historial de Actuaciones.

El historial de actuaciones de la CICT se describirá mediante el análisis de los principales temas debatidos por esta Comisión a lo largo de los diferentes mandatos pro tempore, con indicación de las Reuniones de Ministros de Salud en las que se firmaron acuerdos entre los países del Mercosur.

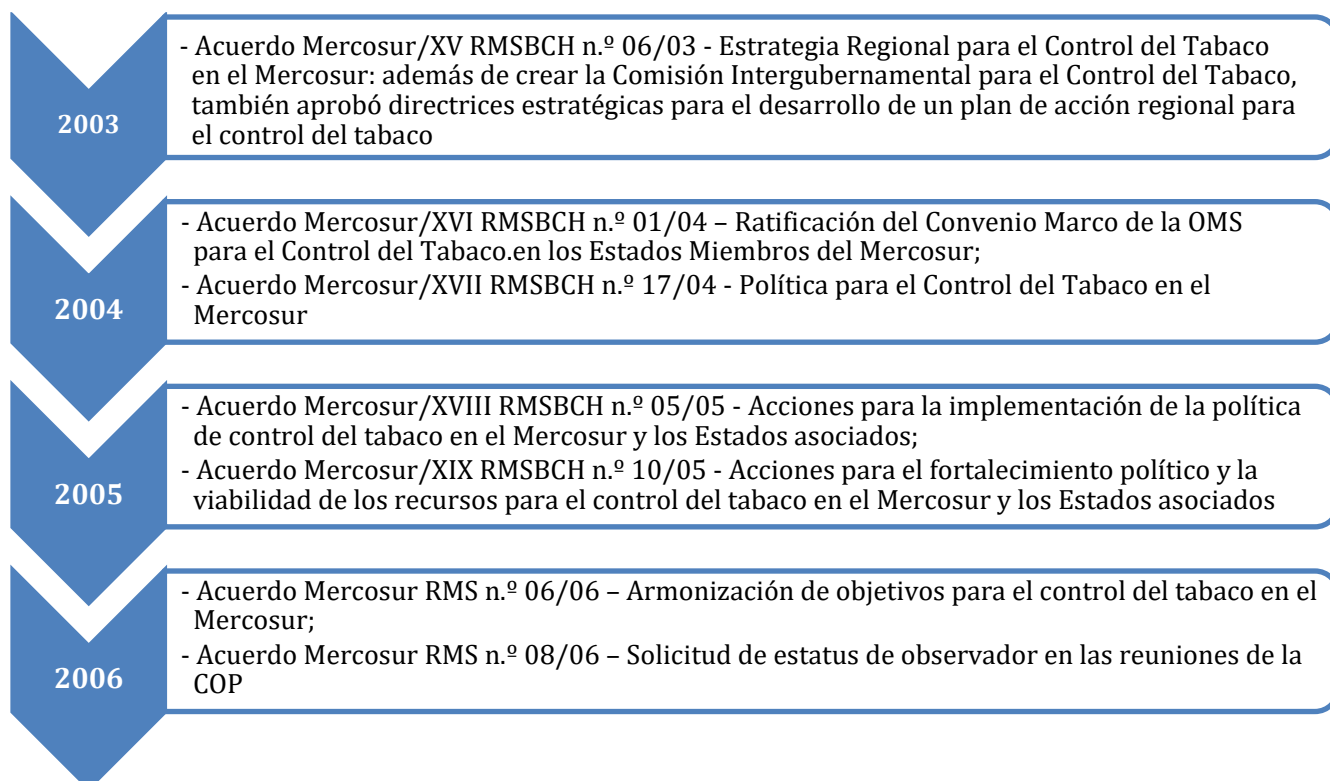
Reuniones	2004
1ª Reunión de la CICT y 16ª RMS PPT Argentina	Acuerdo Mercosur/XVI RMSBCH n.º 01/04 – Ratificación del Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco en los Estados Miembros del Mercosur: Compromiso con la ratificación del Convenio Marco. Compromiso de desarrollar actividades de fortalecimiento y capacitación de equipos nacionales para el control del tabaco e investigaciones sobre el tabaco.
2ª Reunión de la CICT y 17ª RMS PPT Brasil	1. Realización del taller de trabajo “Construyendo una propuesta de sistema de vigilancia” – INCA/Johns Hopkins, que culminó en un plan de trabajo de la CICT para la implementación del sistema integrado de vigilancia del tabaco con el fin de monitorear la implementación del Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco y su impacto en la región. Acuerdo Mercosur/XVII RMSBCH n.º 17/04 - Política para el Control del Tabaco en el Mercosur: Aprueba la Política para el Control del Tabaco y su Plan de Trabajo. Declaración de apoyo de los Ministros al Convenio Marco.

Reuniones	2005
3ª Reunión de la CICT y 18ª RMS PPT Paraguay	Acuerdo Mercosur/XVIII RMSBCH n.º 05/05 - Acciones para la implementación de la política de control del tabaco en el Mercosur y los Estados asociados: Aprueba el plan de capacitación de equipos nacionales. - Incluye el tema “medicamentos para dejar de fumar” en la agenda del Programa del Banco de Precios de la Política de Medicamentos. - Solicita que el Consejo del Mercado Común (CMC) someta a la consideración del Grupo Mercado Común (GMC) la reducción de las asimetrías fiscales sobre los cigarrillos entre los Estados Miembros del Mercosur y Asociados.
4ª Reunión de la CICT y 19ª RMS PPT Uruguay	Acuerdo Mercosur/XIX RMSBCH n.º 10/05 - Acciones de fortalecimiento político y viabilidad de recursos para el control del tabaco en el Mercosur y los Estados Asociados: - Recomienda al Comité de Cooperación Técnica del Mercosur que las actividades conjuntas relacionadas con la Política para el Control del Tabaco se prioricen y se integren en los acuerdos de cooperación con la Unión Europea, el BID, entre otros. Recomienda al CMC que incluya el aumento de los precios, aranceles e

	impuestos para reducir el acceso a los productos del tabaco, como parte de las estrategias del Plan General de Seguridad Regional en materia de Contrabando y Tráfico Ilícito de Productos del Tabaco. - Recomienda a la Secretaría de la Conferencia de las Partes (COP) en el Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco que incluya en su agenda el tema “apoyo a la diversificación de la producción de tabaco”. - Recomienda a la Comisión Intergubernamental de Salud Ambiental y del Trabajador del Mercosur que priorice el tema “entornos de trabajo libres de humo”.
--	---

Reuniones	2006
PPT Argentina	No hubo reuniones de la CICT y la 20ª Reunión de Ministros de Salud del Mercosur no abordó el tema del control del tabaco
5ª Reunión de la CICT y 21.ª RMS PPT Brasil	Acuerdos Mercosur/XXI RMS n.º 06/06 - Armonización de objetivos para el control del tabaco en el Mercosur - Aprueba los Planes Nacionales de Objetivos para el Control del Tabaco en el Mercosur y el Plan de Cooperación Regional. Acuerdo Mercosur RMS n.º 08/06 - Solicitud de estatus de observador en las reuniones de la COP - Solicita a la Mesa de la Conferencia de las Partes (COP) en el Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco que “conceda el estatus de observador al Mercosur” en sus sesiones públicas y reuniones de sus órganos subsidiarios.

Así, en los primeros años de actividad de la Comisión (2004 a 2006), se firmaron los siguientes acuerdos por los ministros de Salud del Mercosur.



Como hemos visto, las deliberaciones se centraron en la ratificación del CMCT y en la implementación de un Plan Nacional de Control del Tabaco en los Estados Partes y Asociados del Mercosur. Cabe destacar que, en 2006, ya habían ratificado el tratado: Bolivia, Brasil, Chile, Ecuador, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela. Colombia lo ratificó en 2008. Sin embargo, Argentina, a pesar de haberse convertido en signataria del tratado en 2003, hasta el momento (2025) no lo ha ratificado.

En cuanto a la existencia de un Plan Nacional de Control del Tabaco en curso de implementación, podemos señalar, en 2006, su presencia en los siguientes países: Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay, Uruguay y Venezuela. Chile y Ecuador establecieron sus planes en 2008⁴.

Reuniones	2007
6ª Reunión de la CICT PPT Paraguay	Temas tratados: a) situación de los proyectos presentados a organismos internacionales de cooperación; b) propuesta de un Plan Sudamericano de Control del Tabaquismo; c) implementación de la CMCT de la OMS; d) implementación de la Red Iberoamericana de Control del Tabaquismo
7ª Reunión de la CICT PPT Uruguay	1. Temas tratados: a) situación del avance regional en el cumplimiento de las políticas de control del tabaco; b) discusión de proyectos de cooperación técnica para la Comisión; c) definición de prioridades en el plan de acción regional, futuras líneas de acción; y d) política de precios y medidas contra el comercio ilícito. 2. Se formalizó el estatus de observador del Mercosur en las reuniones de la Conferencia de las Partes (COP) en el Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco, a partir de la tercera sesión de la COP, celebrada en noviembre de 2008 en Sudáfrica. Esto garantizó al bloque el poder de manifestarse durante las Conferencias de las Partes y las actividades de sus órganos subsidiarios ⁵ .

Reuniones	2008
8ª Reunión de la CICT PPT Argentina	Temas tratados: a) informe sobre los avances en la implementación del CMCT de la OMS ; b) informes sobre la I Reunión del Organismo Intergubernamental de Negociación sobre Comercio Ilícito y del Grupo de Trabajo, encargados por la Conferencia de las Partes (COP2); c) informe sobre la gestión de la financiación de proyectos y análisis de otras fuentes de cooperación; d) fortalecimiento de la red iberoamericana para el control del tabaco como instrumento de articulación y difusión de información entre los países de la región; e) participación del Mercosur en la Conferencia de las Partes (COP3) con estatus de observador; f) las delegaciones garantizaron la implementación de todas las medidas que permitan aumentar los impuestos y los precios de los productos del tabaco para desacelerar el consumo.

⁴ BRASIL. Ministerio de Salud. Instituto Nacional del Cáncer José Alencar Gomes da Silva (INCA). Informe evolutivo de la Comisión Intergubernamental para el Control del Tabaco en el Mercosur. Río de Janeiro: INCA, 2012. 88 p. Disponible en: <https://www.inca.gov.br/sites/ufu.sti.inca.local/files/media/document/relatorio-evolutivo-da-comissao-intergovernamental-para-o-controle-do-tabaco.pdf>. Consultado el 24 de abril de 2025.

⁵ WHO Framework Convention on Tobacco Control (FCTC). Decisions of the Conference of the Parties to the WHO Framework Convention on Tobacco Control at its Third Session (COP3), Durban, South Africa, 17–22 November 2008. (FCTC/COP/3/REC/1). Geneva: WHO, 2009. Disponible en: https://apps.who.int/gb/fctc/pdf/cop3/fctc_cop3_rec1-en.pdf. Acceso en: 24 abr. 2025.

9ª Reunión de la CICT PPT Brasil	Temas tratados: a) presentación de un análisis comparativo de la evolución del control del tabaquismo en el Mercosur; b) publicidad transfronteriza: informe sobre la situación en Uruguay y estrategias para incluir el tema “armonización de la política de precios e impuestos y control del mercado ilegal” en la agenda de la reunión de ministros del Mercosur; c) debate sobre el proyecto de banco de advertencias sanitarias; d) oportunidades para la financiación de proyectos del Mercosur a través de la Iniciativa Bloomberg; e) informe sobre la remisión de la representación del bloque Mercosur en la 3ª Reunión de la Conferencia de las Partes y elaboración de una declaración del bloque para la COP3.
-------------------------------------	--

En los dos últimos años, 2007 y 2008, observamos que, además de la continuidad en el desarrollo de los temas que ya se venían abordando, la atención se centró también en nuevos temas, tales como: a) la propuesta de elaboración de un Plan Sudamericano de Control del Tabaquismo; b) la implementación de la Red Iberoamericana de Control del Tabaco; c) la creación de un Banco de Implementación de Advertencias Sanitarias; d) oportunidades para financiar proyectos del Mercosur a través de la Iniciativa Bloomberg.

Cabe destacar la formalización del estatus de observador del Mercosur en las reuniones de la Conferencia de las Partes (COP) en el CMCT de la OMS, a partir de la tercera sesión, celebrada en noviembre de 2008 en Sudáfrica. Desde entonces, el bloque se posiciona formalmente en cada COP a través del país que ejerce la Presidencia Pro Tempore en ese período.

Reuniones	2009
10ª Reunión de la CICT y 26ª RMS PPT Paraguay	Acuerdo Mercosur/XXVI RMS n.º 01/09 – Publicidad, promoción y patrocinio de los productos del tabaco en los Estados Miembros del Mercosur. - Promover la implementación de acciones nacionales y la cooperación entre los Estados Miembros y Asociados para eliminar toda forma de publicidad, promoción y patrocinio de productos de tabaco. - Reiterar la importancia de la ratificación del Convenio Marco por todos los Estados Miembros.
11ª Reunión de la CICT y 27ª RMS PPT Uruguay	Acuerdo Mercosur/XXVII RMS n.º 07/09 – Política para el Control del Tabaco del Mercosur y los Estados Miembros. - Incluir en la lista de medicamentos esenciales y formularios terapéuticos de los Estados Miembros y Asociados los productos farmacológicos utilizados en la terapia de sustitución de nicotina (chicles, pastillas y parches) para el tratamiento del tabaquismo, dado que su inclusión en las listas nacionales es un requisito importante para poder acceder al Fondo Estratégico de la Organización Panamericana de la Salud y realizar la adquisición conjunta de estos productos. - Adoptar un formulario común de vigilancia farmacológica de los productos utilizados para dejar de fumar.

Reuniones	2010
12ª Reunión de la CICT y 28ª RMS PPT Argentina	Acuerdo Mercosur/XXVIII RMS n.º 06/10 – Banco de advertencias sanitarias de los Estados Partes y Asociados del Mercosur. - Aprueba la creación del “Banco de Advertencias Sanitarias de los Estados Partes y Asociados del Mercosur”, que estará disponible en www.cictmercosur.org y www.Mercosul.org. - Asigna a la representación de Argentina en la Comisión Intergubernamental de Control del Tabaco del Mercosur la tarea de administrar su funcionamiento. - Acuerdo Mercosur/XXVIII RMS n.º 07/10 – Ratificación del Convenio Marco de la Organización Mundial de la Salud para el Control del Tabaco por los Estados Miembros y Asociados del Mercosur y declaración de interés de la Conferencia de las Partes en el CMCT de la OMS. - Declara de alto interés sanitario la 4.ª Conferencia de las Partes en el CMCT de la OMS e insta a los países del Mercosur a la pronta ratificación e implementación de todas las medidas del tratado.
13ª Reunión de la CICT 29ª RMS PPT Brasil	- Debate sobre “Acciones globales de la industria tabacalera para confrontar las medidas del CMCT de la OMS con los acuerdos internacionales de comercio inversión” - Decisión de enviar una nota técnica al Consejo Directivo de la OPS sobre el uso por parte de la industria tabacalera de tratados multilaterales y bilaterales de comercio con el objetivo de impedir la implementación del CMCT de la OMS, con miras a su consideración e inclusión en la agenda de la Asamblea Mundial de la Salud. - Acuerdo Mercosur/XXIX RMS n.º 08/10 - Implementación del Convenio Marco para el Control del Tabaco - Reafirma la soberanía de los Estados del MERCOSUR en la aplicación del Convenio Marco para el Control del Tabaco, expresa su preocupación por las acciones de la industria tabaquera que buscan obstaculizar dichas políticas, fomenta el intercambio de información entre países sobre este tema y promueve la inclusión del control del tabaco en las agendas de la OMS y la ONU, impulsando mecanismos internacionales que salvaguarden las políticas de salud pública.

Al observar los años 2009 y 2010, además de la reafirmación de la importancia de la ratificación del CMCT de la OMS por los Estados Miembros, vemos acuerdos relacionados con la implementación de artículos específicos del Convenio Marco, con el objetivo, entre otros puntos, de: a) eliminar toda forma de publicidad, promoción y patrocinio del tabaco; b) la inclusión de productos farmacológicos utilizados en la terapia de sustitución de nicotina en la lista de medicamentos esenciales y formularios terapéuticos de los Estados Miembros y Asociados; c) la creación de un “Banco de Advertencias Sanitarias de los Estados Miembros y Asociados del Mercosur”.

También cabe destacar el segundo semestre de 2010, en el que la Comisión se vio obligada a debatir formas de hacer frente a la industria tabacalera, debido a las acciones globales de las empresas que generaron acciones judiciales, incluida una controversia en el ámbito del Mercosur.

2009

- Acuerdo Mercosur/XXVI RMS n.º 01/09 – Publicidad, promoción y patrocinio de los productos del tabaco en los Estados Miembros del Mercosur
 Acuerdo Mercosur/XXVII RMS n.º 07/09 – Política para el control del tabaco del Mercosur y los Estados Miembros (sobre medicamentos esenciales para dejar de fumar)

2010

Acuerdo Mercosur/XXVIII RMS n.º 06/10 – Banco de advertencias sanitarias de los Estados Partes y Asociados del Mercosur
 Acuerdo Mercosur/XXVIII RMS n.º 07/10 – Ratificación del Convenio Marco de la Organización Mundial de la Salud para el Control del Tabaco por los Estados Partes y Asociados del Mercosur y declaración de interés de la Conferencia de las Partes del CMCT
 Acuerdo Mercosur/XXIX RMS n.º 08/10 - Implementación del Convenio Marco para el Control del Tabaco



Figura 3: Reunión de la CICT, celebrada en Brasil en 2010
 Fuente: SE-Conicq, 2010



Figura 4: Reunión de la CICT, celebrada en Brasil en 2010

Fuente: SE-Conicq, 2010

Reuniones	2011
30ª RMS PPT Paraguay	No hubo ninguna reunión de la CICT durante este semestre y la 30ª Reunión de Ministros de Salud del Mercosur no abordó el tema del control del tabaco.
14ª Reunión de la CICT PPT Uruguay	Temas tratados: a) informe sobre la situación de la implementación del CMCT de la OMS, avances y futuras líneas de acción de los países; b) posibilidad de cooperación a nivel regional para la fiscalización del cumplimiento de las medidas de control del tabaco; c) avances relativos a la elaboración de la posición del Mercosur que se presentará al Órgano Intergubernamental de Negociación para un Protocolo para Eliminar el Comercio Ilícito de Productos de Tabaco (INB5); d) futuras líneas de acción para el desarrollo de políticas de precios e impuestos; e) informe sobre la situación de las acciones judiciales de la industria tabacalera.

Reuniones	2012
15ª Reunión de la CICT PPT Argentina	- Presentación por parte de los países de su evaluación de la implementación de los Planes Nacionales de Metas para el Control del Tabaco 2007-2011 y del Plan de Cooperación Regional aprobado por el Mercosur/RMS/Acuerdo N.º 06/06 - Elaboración de los Planes de Acción para el Control del Tabaco 2012-2016. - Informe sobre lo resuelto en la INB5 sobre el Protocolo para eliminar el Comercio Ilícito de Productos de Tabaco - Informe sobre el resultado de la primera reunión del Grupo de Trabajo sobre Precios e Impuestos (Art. 6). - Propuestas: a) elaboración de un documento sobre los avances logrados en la implementación de la Política Nacional de Control del Tabaco en cada uno de los países del Mercosur para su presentación en la COP5, b) elaboración de una posición regional sobre el Protocolo para eliminar el comercio ilícito de productos de tabaco para presentar en la COP5. - Confirmación por parte de Brasil de la celebración de un seminario, según lo acordado por los Ministros de Salud del Mercosur el 12/03/2004 (Mercosur/XVII RMS- EA/Acuerdo N° 18/04), en julio de 2013 en Panamá sobre la importancia para la salud pública de las políticas de precios y tributación para el sector del tabaco, y el control del mercado ilegal de tabaco.
16ª Reunión de la CICT PPT Brasil	Temas tratados: a) Evaluación de la implementación del CMCT de la OMS en los países de la Región y la publicación “Relatório Evolutivo da Comissão Intergovernamental para o Controle do Tabaco do MERCOSUR 2004-2012”; b) Acciones globales de la industria tabacalera para confrontar las medidas del CMCT de la OMS con los acuerdos comerciales internacionales; c) Resultados del grupo de trabajo sobre alternativas económicamente viables al cultivo de tabaco (artículos 17 y 18 del CMCT de la OMS); d) Directrices para la implementación de los artículos 9 y 10 del CMCT de la OMS; e) Presentación del estudio “Carga de las enfermedades relacionadas con el tabaco en Brasil”; f) Directrices para la aplicación del artículo 6 del CMCT de la OMS; g) Protocolo para la eliminación del comercio ilícito de productos de tabaco - Artículo 15 del CMCT de la OMS; h) Acciones de cooperación que serán priorizadas por la CICT-MERCOSUR; i) Definición de las directrices para la Declaración del MERCOSUR que se presentará en la COP5.

El Informe Evolutivo de la Comisión Intergubernamental para el Control del Tabaco del Mercosur 5 (2004-2012) se publicó en 2012 y presenta los resultados del trabajo de la CICT en los países, con especial énfasis en la evaluación de la implementación de los Planes Nacionales de Metas para el Control del Tabaco 2007-2011. Esta publicación presentó los retos y oportunidades para la actuación posterior de la CICT.



Figura 5: Reunión de la CICT, celebrada en Brasil en 2012.

Fuente: SE-Conicq, 2012

Reuniones	2013
34 ^a RMS PPT Uruguay	No hubo ninguna reunión de la CICT durante este semestre y la 34. ^a RMS no abordó el tema del tabaco.
17 ^a Reunión de la CICT 35 ^a RMS PPT Venezuela	Temas tratados: a) Presentación de la situación de los países en relación con los acuerdos de los ministros de Salud y los planes de trabajo acordados en la CICT; b) Presentación de los avances en la implementación del CMCT de la OMS; c) Presentación de Uruguay sobre el panorama regional de las medidas de control del tabaco aplicadas, la carga económica de las enfermedades y la implementación de las medidas relativas al comercio ilícito de productos de tabaco; d) Presentación del sistema público nacional de Venezuela para el tratamiento de las adicciones; e) Definición de una lista de medicamentos prioritarios para el tratamiento del tabaquismo por parte de la CICT para su presentación en la reunión virtual de la Comisión Intergubernamental de Política de Medicamentos; f) Revisión del sistema de presentación de informes sobre la implementación del CMCT de la OMS; g) Presentación del debate entre la CICT, la CISAN (Comisión Intergubernamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional) y la CIENT (Comisión Intergubernamental de Enfermedades No Transmisibles).

Reuniones	2014
PPT Venezuela	No se celebró ninguna reunión de la CICT este semestre No se celebró ninguna reunión de ministros de Salud este semestre
18ª Reunión de la CICT PPT Argentina	1. Elaboración de un plan de trabajo para consolidar la base de datos como un sistema permanente de información sobre el control del tabaco en el Mercosur. 2. Consolidación del Informe Regional sobre la Situación de la Epidemia del Tabaco. 3. Análisis de los avances en relación con la presentación de informes a la Secretaría del Convenio Marco para optimizarlos. 4. Análisis de los avances logrados en las negociaciones para la compra conjunta de medicamentos para dejar de fumar. Banco de Advertencias Sanitarias del Mercosur Protocolo para eliminar el comercio ilícito de productos de tabaco

Reuniones	2015
19ª Reunión de la CICT 37.ª Reunión de Ministros de Salud del Mercosur PPT Brasil	1. Contextualización del tema y síntesis de los resultados del Taller sobre los Costos Sociales y Económicos del Tabaquismo 2. Avances en la implementación del CMCT de la OMS en cada país, especialmente en relación con los artículos 6 y 15 3. Propuesta de Acuerdo de Ministros de Salud del Mercosur - Costos Económicos y Sociales del Tabaco - Diagnóstico y Acción 4. Informes: a) Agenda de debate de la AMRO y de la Mesa de la COP; b) Plan de Trabajo del Centro de Cooperación Internacional de Uruguay y la disputa internacional de Phillip Morris; c) Propuesta de base de datos legislativa del Mercosur; d) Gestión de medicamentos para el tratamiento de la dependencia química; e) Banco virtual de advertencias sanitarias; f) Propuesta de un laboratorio regional de referencia para el análisis de la composición de los productos; g) Publicación del Informe Evolutivo de la Comisión Intergubernamental para el Control del Tabaco en el Mercosur. 5. MERCOSUR/RMS/ACUERDO N.º 04/15 : Costos económicos y sociales asociados al tabaco.
PPT Paraguay	No hay registro de reunión de la CICT y la 38.ª Reunión de Ministros de Salud no abordó el tema del control del tabaco.

Destacamos aquí la realización del Taller sobre los Costos Sociales y Económicos del Tabaquismo, que permitió la articulación que dio lugar al Acuerdo 04/2015 de los Ministros de Salud del Mercosur:

2015

MERCOSUR/RMS/ACUERDO N.º 04/15: Costos económicos y sociales asociados al tabaco.

Este Acuerdo convoca a los Estados Miembros a crear mecanismos para el reembolso de los costos sociales y económicos relacionados con el tabaco, mediante impuestos, acciones judiciales u otras medidas, además de priorizar recursos para el desarrollo de estudios e investigaciones para medir los costos económicos directos e indirectos del tabaco.



Figura 6: Foto de la 37.ª Reunión de Ministros de Salud del Mercosur
Fuente: Vellozo, 2015

Reuniones	2016
PPT Uruguay	No hay constancia de ninguna reunión de la CICT y la 39.ª Reunión de Ministros del Mercosur no abordó el tema del control del tabaco.
Reunión de la CICT 15-16 de septiembre PPT Brasil	Temas tratados: 1. Situación del CMCT de la OMS en la región: datos sobre la prevalencia y los costos económicos relacionados con el tabaco, políticas de control del tabaco ya implementadas, políticas que se implementarán o reforzarán en 2017 y 2018; retos y oportunidades 2. Comercio ilícito de productos de tabaco: a) Situación de la ratificación o implementación del Protocolo; b) Datos nacionales sobre el consumo de productos de tabaco del mercado ilegal y el impacto del comercio ilícito en la política nacional de control del tabaco 3. Informes sobre el proceso de integración de las políticas de control del

	tabaco en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible 4. Protección de las políticas de control del tabaco frente a la interferencia de la industria tabacalera y estrategias para maximizar la transparencia de las delegaciones en las Conferencias de las Partes 5. Remisiones y elaboración de actas y recomendaciones a los ministros de Salud del Mercosur Realización de un taller multisectorial para las Partes del CMCT de la OMS en América Latina con el fin de promover la entrada en vigor del Protocolo para Eliminar el Comercio Ilícito de Productos de Tabaco.
--	---

Reuniones	2017
40ª RMS del Mercosur PPT Argentina	No hay registros de la reunión de la CICT. En la Reunión de Ministros de Salud se abordó el tema de los medicamentos, con la presentación del caso de Brasil.
Reunión de la CICT 18 al 20 de septiembre PPT Brasil	1. Realización de un seminario sobre el Protocolo para combatir el comercio ilícito de productos de tabaco Temas tratados en la reunión de la CICT: 3. Situación del CMCT de la OMS en la región: datos sobre la prevalencia y los costos económicos relacionados con el tabaco, políticas de control del tabaco ya implementadas, políticas que se implementarán o reforzarán en 2017 y 2018; retos y oportunidades 4. Comercio ilícito de productos de tabaco: a) Situación de la ratificación o implementación del Protocolo; b) Datos nacionales sobre el consumo de productos de tabaco del mercado ilegal y el impacto del comercio ilícito en la política nacional de control del tabaco 5. Informes sobre el proceso de integración de las políticas de control del tabaco en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible 6. Protección de las políticas de control del tabaco frente a la interferencia de la industria tabacalera y estrategias para maximizar la transparencia de las delegaciones en las Conferencias de las Partes 7. Remisiones y elaboración de actas y recomendaciones a los ministros de Salud del Mercosur

Reuniones	2018
42ª RMS Paraguay	Firma de la Declaración de los Ministros de Salud del Mercosur sobre la ratificación del Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco y del Protocolo para la Eliminación del Comercio Ilícito de Productos de Tabaco (15 de junio de 2018): - Destaca la urgencia y la necesidad de que todos los Estados Miembros y Asociados del Mercosur ratifiquen el tratado y el protocolo

Reunión de la CICT 22 y 23 de agosto PPT Uruguay	Temas tratados: 1. Situación actual de las políticas de control del tabaco en cada uno de los países participantes y análisis de los avances en la implementación del CMCT de la OMS 2. Definición y análisis de temas prioritarios para la región durante la COP8: a) interferencia de la industria; b) publicidad, promoción y patrocinio; c) dispositivos electrónicos y nuevos productos; Argentina informó que está en negociaciones para participar en la COP8 como observadora. 3. Comercio ilícito de productos de tabaco: reconocimiento de la necesidad de elaborar una metodología que permita generar las pruebas adecuadas para establecer políticas de lucha contra el comercio ilícito. 4. Acuerdos comerciales y protección de la salud pública 5. Recolocación laboral de los plantadores de tabaco 6. Advertencias sanitarias 7. Reunión conjunta con la Comisión Intergubernamental de Enfermedades No Transmisibles (CIENT)
--	--

15 de junio de 2018

Declaración de ministros de Salud del Mercosur sobre ratificación del Convenio Marco del Control de Tabaco y del Protocolo para la Eliminación del Comercio Ilícito de Productos de Tabaco

Reuniones	2019
44.ª Reunión de Ministros de Salud del Mercosur PPT Argentina	No hay registros de la reunión de la CICT 2. En la reunión de Ministros de Salud, el punto focal de la CICT presentó las actividades realizadas en colaboración con la CISAN (Comisión Intergubernamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional), CIENT (Comisión Intergubernamental de Enfermedades No Transmisibles) y CICT, destacando el Proyecto de Declaración para la priorización de la salud en todas las políticas para prevenir y controlar las enfermedades no transmisibles, elaborado por estas Comisiones. 3. Declaración de los ministros de salud del Mercosur y los Estados asociados sobre la priorización de la salud en todas las políticas para prevenir y controlar las enfermedades no transmisibles: sobre la importancia de implementar medidas basadas en la evidencia, destinadas a proteger la salud de la población de las consecuencias nocivas del consumo de tabaco, alcohol, alimentos y bebidas no saludables.
Taller de trabajo 3 y 4 de diciembre de 2019 PPT Brasil	La reunión se llevó a cabo en formato de taller de trabajo, titulado: Taller internacional de trabajo para promover la ratificación y la implementación del Protocolo del Convenio Marco para el Control del Tabaco



Figura 7: Foto de la 44ª Reunión de Ministros de Salud
Fuente: MERCOSUR, 2019

Podemos destacar que, durante el periodo 2017-2019, la CICT ha realizado una labor constante en relación con el Protocolo para eliminar el comercio ilícito de productos de tabaco. En el ámbito del Mercosur, los siguientes países ya han ratificado el Protocolo: Brasil, Paraguay, Uruguay y Ecuador.

Reuniones	2020
Reunión de la CICT 10 de marzo PPT Paraguay	1. Las delegaciones presentaron la situación de sus países en relación con los siguientes temas: a) abandono del tabaquismo; b) banco de advertencias sanitarias del Mercosur; c) comercio ilícito. 2. Brasil propuso la creación de un documento conjunto sobre la importancia de establecer metas concretas para una “Generación Libre de Tabaco” basada en los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030, y su inclusión en la agenda del Panel de Ministros de Salud de la región. 3. Elaborar una propuesta de posición sobre la COVID-19 y el control del tabaco para el Mercosur.
47ª RMS PPT Uruguay	Declaración de los ministros de Salud del Mercosur sobre el control del tabaco y la COVID-19

En 2020, a pesar de la presencia de otros temas, destacó el tema del control del tabaco y la COVID-19, que dio lugar a una declaración de los ministros de Salud.

3 de diciembre de 2020

Declaración de los ministros de Salud del Mercosur sobre el control del tabaco y la COVID-19

Reuniones	2021
Reuniones de la CICT 10 de marzo 4 de abril 14 de junio 48ª RSM PPT Argentina	1. Elaboración de un análisis de la situación y definición de prioridades y objetivos nacionales y del bloque MERCOSUR. 2. Reestructuración y actualización de la base de datos de advertencias sanitarias del MERCOSUR. 3. Compilación de reglamentos en los países de la región y elaboración de propuestas relativas a los nuevos productos de tabaco. 4. Análisis de la situación de la publicidad transfronteriza en la región y elaboración de propuestas. 5. Análisis de la situación nacional y regional del comercio ilícito de productos de tabaco, incluidos los sistemas de trazabilidad y otras medidas de control, y elaboración de propuestas. 6. Finalización del desarrollo del Plan Estratégico de Mercosur para el Control del Tabaco 7. Solicitud de estatus de observador para Mercosur en las reuniones de la MOP. Acuerdo RMS N.º 01/21 - Aprobación del Plan Estratégico de Control del Tabaco de Mercosur: áreas priorizadas y línea de base
49ª RMS PPT Brasil	Propuesta de acciones para la continuidad del Plan de Trabajo de la CICT - Información sobre la COP9 y la MOP2, y preparación de la CICT para participar en estos eventos - Webinar de cooperación técnica de Brasil: Tabaquismo, COVID-19 y Reforma Tributaria

16 de junio de 2021

Acuerdo N.º 01/21 de los Ministros de Salud del Mercosur - Aprobación del Plan Estratégico de Control del Tabaco del Mercosur: áreas priorizadas y línea de base

En 2021, el Plan Estratégico de Control del Tabaco del Mercosur, aprobado por el Acuerdo RMS n.º 01/21 identificó como prioridades los siguientes puntos: a) identificación de los objetivos de la Agenda 2030 para el control del tabaco; b) etiquetado y advertencias sanitarias; c) control de los productos alternativos al tabaco; d) control de la publicidad transfronteriza; e) lucha contra el co-mercio ilícito de productos de tabaco; f) regulación de aditivos, en especial saborizantes; g) política de precios e impuestos al tabaco; h) participación del bloque del Mercosur en las reuniones del CMCT de la OMS (COP y MOP).

En este año 2021, también se aprobó la solicitud de estatus de observador para Mercosur en las reuniones de la MOP (Reunión de las Partes del Protocolo para eliminar el comercio ilícito de productos de tabaco)⁶.

Reuniones	2022
Reuniones de la CICT 11 de marzo 5 de mayo 50ª RMS PPT Paraguay	- Definición de prioridades para el año 2022. - Debate sobre cómo avanzar en los siguientes temas: a) funcionalidad del banco de imágenes del Mercosur; b) elaboración de propuestas de nuevas normas para productos nuevos y emergentes; c) armonización del control del comercio y el contrabando de nuevos productos de tabaco; d) avance del proyecto piloto “Inteligencia artificial para la detección automática de imágenes relacionadas con los cigarrillos electrónicos en medios digitales y redes sociales” e) publicidad transfronteriza; f) comercio ilícito en la región. - Propuestas: a) envío de una carta a Facebook sobre la publicidad de los vapeadores; b) propuesta de carta de los ministros de Salud para prohibir el consumo de tabaco en las series; c) creación de una base de datos/indicadores e información oficial sobre el mercado ilícito común al Mercosur; d) Brasil busca respuestas sobre qué más se podría hacer para exigir a la Anvisa sobre el laboratorio. Se redactó un oficio de Argentina para el avance del laboratorio de Anvisa que fue recibido por Brasil y remitido a Anvisa, sin respuesta hasta ese momento. - MERCOSUR/RMS/ACUERDO N.º 01/22 - Acuerdo sobre Políticas de Control del Tabaco en el Mercosur: consideraciones y recomendaciones a los involucrados en la producción y difusión de contenido audiovisual.
Reuniones de la CICT 18 de agosto 29 de octubre PPT Uruguay	- Presentación de Uruguay y debate sobre el cambio normativo del empaquetado de los productos del tabaco (Decreto 282/022) - Divulgación del Acuerdo de Ministros de Salud sobre Publicidad Transfronteriza. - Debate sobre el Sistema Regional de Trazabilidad. - Situación del Banco de Imágenes del Mercosur - Informe sobre la implementación del plan de trabajo 2021-2022. Plan de trabajo 2023-2024.

⁶ WHO Framework Convention on Tobacco Control (FCTC). Decision FCTC/MOP2(3): Applications for the status of observer to the Meeting of the Parties. Second session of the Meeting of the Parties to the Protocol to Eliminate Illicit Trade in Tobacco Products. Geneva, 15 nov. 2021. Disponible en: [https://fctc.who.int/resources/publications/i/item/fctc-mop2\(3\)-applications-for-the-status-of-observer-to-the-meeting-of-the-parties](https://fctc.who.int/resources/publications/i/item/fctc-mop2(3)-applications-for-the-status-of-observer-to-the-meeting-of-the-parties). Consultado el 6 de octubre de 2024.

2022

MERCOSUR/RMS/ACUERDO N.º 01/22 - Acuerdo sobre políticas de control del tabaco en el MERCOSUR: consideraciones y recomendaciones para los involucrados en la producción y difusión de contenido audiovisual.

Reuniones	2023
Reunión de la CICT 16 de junio PPT Argentina	Incorporación del sitio web de la CICT en la página del Mercosur; 2. Encuesta sobre las principales plataformas internacionales de streaming en Argentina y envío por correo de cartas a las productoras audiovisuales. Las notas locales deben ser enviadas por cada país a nivel local. Argentina compartirá la versión final de la nota; 3. Productos nuevos y emergentes: repercusión en los medios de comunicación y presión ejercida por la industria contra la reciente resolución que prohíbe la importación, comercialización y publicidad de DEFs; 4. Propuesta de capacitación o intercambio en cuestiones de rastreo y seguimiento; 5. Medicamentos: los países aumentan su disponibilidad en el mercado local. Las Partes informaron de problemas para adquirir el TRN; cada país acordó tratar localmente con la OPS el uso del fondo estratégico para la compra de medicamentos; 6. Brasil propuso la distribución de los temas prioritarios para presentarlos en bloque en las reuniones de la COP y la MOP: Argentina, productos emergentes; Brasil, publicidad transfronteriza; Uruguay, comercio ilícito. Uruguay propuso añadir la cuestión de los aditivos y Brasil sugirió que se incluyera en los productos emergentes.
Reunión de la CICT 16 de octubre PPT Brasil	1. Intercambio de experiencias sobre el Sistema de Rastreo y Localización brasileño y sobre la regulación de los productos de tabaco en Brasil 2. Preparación para la Reunión Regional de las Américas preparatoria para la Pre-COP 10 y Pre-MOP3: a) Documento FCTC/COP/10/8; b) Temas prioritarios de la agenda de la COP 10/MOP3; c) Aproximación con el Fondo Estratégico de la OPS para la compra de medicamentos; d) Declaración de los Ministros de Salud para la COP10 y la MOP (las declaraciones no fueron aprobadas por los Ministros de Salud)



Figura 8: Foto de la 53.ª Reunión de Ministros de Salud del Mercosur
Fuente: Cruz, 2023



Figura 9: Foto de la Reunión de la CICT, celebrada en Brasil en 2023
Fuente: SE-Conicq, 2023



Figura 10: Foto de la reunión de la CICT, celebrada en Brasil en 2023.
Fuente: SE-Conicq, 2023a.

Reuniones	2024
Reuniones de la CICT 15 de abril 23 de mayo PPT Paraguay	1. Continuación de las negociaciones para la inclusión de una subpágina de la CICT en el sitio web del Mercosur con el fin de incluir el banco de imágenes y advertencias. 2. Presentación y delineación del plan de la OPS para la compra de medicamentos para dejar de fumar para los países del Mercosur, a través del fondo estratégico. 3. Sobre la base de las decisiones de la COP10 en relación con los artículos 18 y 19, iniciar un intercambio de información regional sobre los sistemas de regulación y tratamiento de los desechos y residuos de los productos del tabaco, y los dispositivos electrónicos relacionados (plásticos, baterías de litio) y los productos químicos que contaminan el medio ambiente. 4. Rehabilitar el banco de imágenes del Mercosur, con la propuesta de vincularlo al banco de imágenes del sitio web del CMCT de la OMS, incluyendo a los países que no son Parte. 5. Informes: a) consulta pública sobre los dispositivos electrónicos para fumar y el mantenimiento de la prohibición de comercialización de estos dispositivos en Brasil; b) Brasil informó sobre la creación de una subcomisión en la Conicq específica para la implementación del Protocolo para Eliminar el Comercio Ilícito de Productos de Tabaco.

Reuniones 10 de septiembre 15 de octubre 1 de noviembre PPT Uruguay 55 RMS	1. Estado de cumplimiento del plan bienal 2023-2024; 2. Planificación del bienio 2025-2026. - El plan de trabajo bienal 2025-2026 abordó los siguientes temas: a) seguimiento de los datos sobre la prevalencia del consumo de tabaco y productos de nicotina; b) advertencias sanitarias; c) control de la publicidad transfronteriza; d) productos de tabaco y nicotina no tradicionales y comercio ilícito de productos de tabaco; e) Mercosur en la COP y la MOP; f) ratificación del CMCT de la OMS por parte de Argentina; g) regulación de los aditivos para los productos de tabaco; h) disminución de la accesibilidad de los productos (a través de impuestos); i) disponibilidad de medicamentos para el tratamiento. - Brasil presentó un historial de la actuación de la CICT en el periodo 2003-2024. - Brasil compartió antecedentes sobre el proyecto de control de la publicidad del tabaco en Internet, que no tuvo continuidad por falta de financiamiento. La Comisión consideró que el proyecto era relevante y decidió seguir buscando financiamiento. - Uruguay presentó un panorama de la regulación de los dispositivos electrónicos en los países del Mercosur. - Se definió la estructura del contenido de la sección de la CICT en el sitio web del Mercosur. - Presentación de la Red NATTI para el tratamiento del tabaquismo por parte del Centro de Conocimientos de Uruguay - MERCOSUR/RMS/ACUERDO N.º 08/24 - Acuerdo relacionado a los productos de tabaco y nicotina saborizados
---	---

2024

MERCOSUR/RMS/ACUERDO N.º 08/24 - Acuerdo relacionado a los productos de tabaco y nicotina saborizados

Consideraciones

El trabajo de la CICT dio lugar a 16 acuerdos de ministros de salud y dos declaraciones que fomentaron la ratificación/acceso y la implementación del Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco y el Protocolo para Eliminar el Comercio Ilícito de Productos de Tabaco por los Estados Miembros y Asociados. Entre los temas de estos acuerdos se incluyen los más recientes en el ámbito del control del tabaco, como los productos nuevos y emergentes y la publicidad transfronteriza de estos productos.

En lo que respecta a la ratificación/adhesión al tratado y al protocolo, sigue siendo necesaria la ratificación del CMCT de la OMS por parte de Argentina y, hasta la fecha (2025), solo cuatro países (Brasil, Paraguay, Uruguay y Ecuador) se han convertido en Estados Partes del Protocolo.

Algunos temas han sido objeto de debate en la CICT desde los primeros años de su funcionamiento, sin que se hayan implementado las propuestas presentadas:

1. La compra conjunta de medicamentos para dejar de fumar por parte del Fondo Estratégico de la OPS, que, a pesar de estar avanzando hacia su viabilidad, aún no está confirmada.
2. El establecimiento del Banco de Imágenes de Advertencias, discutido por primera vez en la Comisión en 2008, que dio lugar a un Acuerdo de Ministros de Salud en 2010, pero que tampoco se ha materializado hasta el momento.

La CICT se ha reunido periódicamente desde su creación, lo que ha permitido definir objetivos consensuados y hacer un seguimiento de la situación de la implementación de la política nacional de control del tabaco en los países miembros del Mercosur. Además, la manifestación colectiva de los países como bloque se ejerce a través del estatus de Observador del Mercosur en la Conferencia de las Partes (COP) en el CMCT de la OMS y también en la Reunión de las Partes del Protocolo (MOP).

En este contexto, se entiende que un próximo paso hacia el fortalecimiento y una mayor autonomía de la Comisión sería la consolidación de un enfoque intergubernamental. Para ello, es necesario tener en cuenta algunas cuestiones fundamentales:

1. La escasa participación de sectores ajenos al sector sanitario y el bajo uso de otras comisiones que abordan temas como la economía y el contrabando, lo que hace poco probable que se produzca una incidencia más amplia en la aplicación del tratado y el protocolo. La escasa participación de expertos en temas no relacionados con la salud.
2. La falta de recursos financieros para promover interacciones y reuniones presenciales anuales, lo que limita las reuniones a las virtuales y a financiar acciones como, por ejemplo, el Banco de Imágenes de Advertencias.
3. El hecho de que uno de sus miembros aún no se haya convertido en Estado Parte del tratado y que algunos miembros aún no sean Estados Miembros del Protocolo, no induce a la cooperación internacional prevista para los Estados Miembros del Convenio Marco y su Protocolo. Este hecho también puede generar agendas de control del tabaco distintas para cada miembro del Mercosur.

Cabe destacar que el Acuerdo que creó la CICT y el Plan de Acción Regional para el Control del

Tabaco ([Acuerdo Mercosur/XV RMSBCH n.º 06/03](#)) explicitó como uno de sus objetivos específicos: “Identificar las distintas instancias de negociación y los sectores relevantes para el control del tabaco en el MERCOSUR a fin de coordinar acciones conjuntas que prioricen la salud pública”.

Un ejemplo que puede citarse, en cuanto a las posibles interacciones entre la CICT y otros sectores y comisiones no relacionados con la salud en el ámbito del Mercosur, se refiere a una serie de acuerdos relacionados con el tabaco y sus derivados, firmados en 2003 en el marco de la Reunión de Ministros del Interior (Decisión CMC n.º 05/03)⁷, tales como:

- Complementación del Plan General de Seguridad Regional en materia de contrabando y tráfico ilícito de productos derivados del tabaco entre los Estados Miembros del Mercosur;
- Complementación del Plan General de Seguridad Regional en materia de robo de mercancías en tránsito entre los Estados Miembros del Mercosur;
- Complementación del Plan General de Seguridad Regional en materia de piratería entre los Estados Miembros del Mercosur;
- Procedimientos para evitar el tráfico ilegal de ganado y aperos agrícolas entre los Estados Miembros del Mercosur;
- Conformación de una red de comunicaciones entre los Estados Miembros del Mercosur.

Entre estos acuerdos destacan, entre otras, las iniciativas para:

1. Fortalecer la inteligencia y el intercambio de información entre los organismos de control y las fuerzas de seguridad en las zonas fronterizas para prevenir el contrabando y el tráfico ilícito de productos derivados del tabaco, identificando los lugares de actividad para llevar a cabo acciones eficaces.
2. Realizar patrullas terrestres, fluviales y/o lacustres, incluidas las costas nacionales en las zonas fronterizas, para prevenir y reprimir el contrabando, centrándose en el tráfico ilícito de productos derivados del tabaco y en la actuación de grupos delictivos organizados.
3. Crear una base de datos interna en cada Estado Parte sobre delitos relacionados con el robo de mercancías en tránsito, para identificar áreas críticas y ajustar medidas preventivas, lo que se aplica a los productos del tabaco y sus derivados.
4. Evitar el tráfico ilegal de ganado y aperos agrícolas, medidas aplicables a la industria del tabaco y sus derivados.

Estas medidas favorecen de manera significativa la implementación del Protocolo para eliminar el comercio ilícito de productos de tabaco, lo que ilustra cómo la articulación intersectorial en el ámbito del Mercosur permite una actuación más amplia y eficaz.

Sin embargo, si consideramos un ejemplo más reciente, desfavorable para el control del tabaco, tenemos el Acuerdo Mercosur-Unión Europea⁸, que prevé reducciones arancelarias para los productos

⁷ MERCOSUR. Decisión CMC n.º 5/03. Acuerdos emanados de la XIII Reunión de Ministros del Interior del Mercosur. Asunción, 17 de junio de 2003. <http://www.sice.oas.org/trade/mrcsrs/decisions/dec0503p.asp>

⁸ <https://www.gub.uy/ministerio-relaciones-exteriores/comunicacion/comunicados/acuerdo-asociacion-entre-mercosur-union-europea-textos-negociados-entre>

del tabaco, lo que contraviene la CMCT de la OMS y su Protocolo. Ante esto, se hace evidente la necesidad de una mayor interacción de la CICT con otras instancias del Mercosur.

Observamos que el trabajo de la CICT ha permitido una actuación consensuada y articulada entre los países del Mercosur en lo que respecta al control del tabaco, destacando la consolidación de una posición regional que se expresa a través de su papel de observador de la COP y la MOP. Sin embargo, con miras a una implementación más amplia de la CMCT de la OMS y del Protocolo, así como a la superación de los desafíos relacionados con los países que aún no se han convertido en Estados Miembros del tratado o del Protocolo, y ante la necesidad siempre presente de combatir los intentos de interferencia de la industria tabacalera, la interacción y la construcción de un trabajo articulado con otras instancias distintas del sector de la salud se vuelven fundamentales.

Lista de Acuerdos sobre el Control del Tabaco de los Ministros de Salud y enlaces – Mercosur

Lista de acuerdos sobre el control del tabaco de los ministros de Salud y enlaces – Mercosur		
Acuerdos y Declaraciones	Descripción	Enlaces
MERCOSUR/RMS/ ACUERDO N.º 06/03	Estrategia regional para el control del tabaco en el Mercosur	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/212
LMERCOSUR/RMS/ ACUERDO N.º 01/04	Ratificación del CMCT en los Estados Miembros del Mercosur	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/180
MERCOSUR/RMS/ ACUERDO N.º 17/04	Política para el Control del Tabaco en el Mercosur	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/196
MERCOSUR/RMS/ ACUERDO N.º 05/05	Acciones para la implementación de la política para el control del tabaco en el Mercosur y los Estados asociados.	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/172
MERCOSUR/RMS/ ACUERDO N.º 10/05	Acciones para el fortalecimiento político y la viabilidad de los recursos para el control del tabaco en el Mercosur y los Estados asociados.	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/177
MERCOSUR/RMS/ ACUERDO N.º 06/06	Armonización de Metas para el Control del Tabaco en el Mercosur	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/158
MERCOSUR/RMS/ ACUERDO N.º 08/06	Solicitud de estatus de observador en las reuniones de la COP.	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/160
MERCOSUR/RMS/ ACUERDO N.º 01/09	Publicidad, promoción y patrocinio de los productos del tabaco en los Estados Partes del Mercosur.	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/8
MERCOSUR/RMS/ ACUERDO N.º 07/09	Política para el Control del Tabaco del Mercosur y Estados Asociados (sobre medicamentos esenciales para dejar de fumar)	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/14
MERCOSUR/RMS/ ACUERDO N.º 06/10	Banco de advertencias sanitarias de los Estados Partes y Asociados del Mercosur.	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/247

MERCOSUR/RMS/ ACUERDO N.º08/10	Implementación del Convenio Marco para el Control del Tabaco	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/248
MERCOSUR/RMS/ ACUERDO N.º04/15	Costos económicos y sociales asociados al tabaco	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/319
Declaración - Ano 2018	Declaración de los Ministros de Salud del Mercosur sobre la ratificación del CMCT de la OMS y del Protocolo para la Eliminación del Comercio Ilícito de Productos de Tabaco.	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/415
Declaración - Ano 2020	Declaración de los Ministros de Salud del Mercosur y estados asociados sobre control de tabaco y la COVID-19	https://documentos.mercosur.int/public/declaraciones/79
MERCOSUR/RMS/ ACUERDO N.º01/21	Plan Estratégico de Control del Tabaco del Mercosur: áreas priorizadas y línea de base	https://documentos.mercosur.int/public/declaraciones/115
MERCOSUR/RMS/ ACUERDO N.º01/22	Acuerdo sobre Políticas de Acuerdo sobre Políticas de Control del Tabaco en el Mercosur.	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/438
MERCOSUR/RMS/ ACUERDO N.º08/24	Acuerdo relacionado a los pro- ductos de tabaco y nicotina saborizados	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/448
MERCOSUR/RMS/ ACUERDO N.º08/10	Implementación del Convenio Marco para el Control del Tabaco	https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/463

Referencias

BRASIL. Ministério da Saúde. Instituto Nacional de Câncer José Alencar Gomes da Silva (INCA). Relatório Evolutivo da Comissão Intergovernamental para o Controle do Tabaco no Mercosul. Rio de Janeiro: INCA, 2012. 88 p. Disponible en: <https://www.inca.gov.br/sites/ufu.sti.inca.local/files/media/document/relatorio-evolutivo-da-comissao-intergovernamental-para-o-controle-do-tabaco.pdf>. Consultado el 4 de septiembre de 2024.

CICT/Argentina. Figura 2: Reuniones de Ministros de Salud y del Grupo de Trabajo para el Control del Tabaco, en Buenos Aires, 2003 [fotografía]. 2003.

CRUZ, Antonio. Figura 9. Foto de la 53.^a Reunión de Ministros de Salud del Mercosur [fotografía]. Agência Brasil, 2023. Disponible en: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/foto/2023-11/reuniao-ordinaria-de-ministros-e-ministras-de-saude-do-mercosul-1700254185>. Consultado el 6 de marzo de 2025.

MERCOSUR. Figura 8: Foto de la 44.^a Reunión de Ministros de Salud [fotografía]. San Carlos de Bariloche, 17 jun. 2019. Disponible en: <https://www.mercosur.int/pt-br/rubinstein-presidiu-reuniao-de-ministros-da-saude-do-mercosul-e-estados-associados/>. Consultado el 24 de abril de 2025.

MERCOSUR. Organigrama del Mercosur. Disponible en: <https://www.mercosur.int/pt-br/quem-somos/organograma-Mercosul/>. Consultado el 10 de abril de 2025.

MERCOSUR. Reunión de Ministros de Salud. (2003). Estrategia regional para el control del tabaco en el Mercosur (Acuerdo N.º 06/03). Disponible en: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdos-ministros/212>. Consultado el 24 de abril de 2025

MERCOSUR. Reunión de Ministros de Salud. (2004). Ratificación del CMCT en los Estados Miembros del Mercosur (Acuerdo N.º 01/04). Disponible en: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/180>. Consultado el 24 de abril de 2025

MERCOSUR. Reunión de Ministros de Salud. (2004). Política para el control del tabaco en el Mercosur (Acuerdo N.º 17/04). Disponible en: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/196>. Consultado el 24 de abril de 2025

MERCOSUR. Reunión de Ministros de Salud. (2005). Acciones para la implementación de la política para el control del tabaco en el Mercosur y los Estados asociados (Acuerdo N.º 05/05). Disponible en: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/172>. Consultado el 24 de abril de 2025

MERCOSUR. Reunión de Ministros de Salud. (2005). Acciones para el fortalecimiento político y la viabilidad de los recursos para el control del tabaco en el Mercosur y los Estados asociados (Acuerdo N.º 10/05). Disponible en: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/177>. Consultado el 24 de abril de 2025

MERCOSUR. Reunión de Ministros de Salud. (2006). Armonización de metas para el control del tabaco en el Mercosur (Acuerdo N.º 06/06). Disponible en: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/158>. Consultado el 24 de abril de 2025

MERCOSUR. Reunión de Ministros de Salud. (2006). Solicitud de estatus de observador en las reuniones de la COP (Acuerdo N.º 08/06). Disponible en: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/160>. Consultado el 24 de abril de 2025

MERCOSUR. Reunión de Ministros de Salud. (2009). Publicidad, promoción y patrocinio de los productos del tabaco en los Estados Partes del Mercosur (Acuerdo N.º 01/09). Disponible en: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/8>. Consultado el 24 de abril de 2025

MERCOSUR. Reunión de Ministros de Salud. (2009). Política para el control del tabaco del Mercosur y Estados Asociados (sobre medicamentos esenciales para dejar de fumar) (Acuerdo N.º 07/09). Disponible en: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/14>. Consultado el 24 de abril de 2025

MERCOSUR. Reunión de Ministros de Salud. (2010). Banco de advertencias sanitarias de los Estados Partes y Asociados del Mercosur (Acuerdo N.º 06/10). Disponible en: https://documentos.mercosur.int/simfiles/acuministros/25114_RMS_2010_ACTA01_ANE04_Acdo%20N%C2%BA%2006_PT_Advertencias%20Sanitarias.pdf. Consultado el 24 de abril de 2025

MERCOSUR. Reunión de Ministros de Salud. (2010). Ratificación del CMCT de la OMS por los Estados Partes y Asociados del Mercosur y declaración de interés de la Conferencia de las Partes del CMCT (Acuerdo N.º 07/10). Disponible en: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/248>. Consultado el 24 de abril de 2025

MERCOSUR. Reunión de Ministros de Salud. (2010). Implementación del Convenio Marco para el Control del Tabaco (Acuerdo N.º 08/10). Disponible en: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/319>. Consultado el 24 de abril de 2025

MERCOSUR. Reunión de Ministros de Salud. (2015). Costos económicos y sociales asociados al tabaco (Acuerdo N.º 04/15). Disponible en: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/415>. Consultado el 24 de abril de 2025

MERCOSUR. Reunión de Ministros de Salud. (2018). Declaración de los Ministros de Salud del Mercosur sobre la ratificación del CMCT de la OMS y del Protocolo para la eliminación del comercio ilícito de productos de tabaco. Disponible en: <https://documentos.mercosur.int/public/declaraciones/79>. Consultado el 24 de abril de 2025

MERCOSUR. Reunión de Ministros de Salud. (2020). Declaración de los Ministros de Salud del Mercosur y Estados asociados sobre control de tabaco y la COVID-19. Disponible en: <https://documentos.mercosur.int/public/declaraciones/115>. Consultado el 24 de abril de 2025

MERCOSUR. Reunión de Ministros de Salud. (2021). Plan estratégico de control del tabaco del Mercosur: áreas priorizadas y línea de base (Acuerdo N.º 01/21). Disponible en: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/438>. Consultado el 24 de abril de 2025

MERCOSUR. Reunión de Ministros de Salud. (2022). Acuerdo sobre políticas de control del tabaco en el Mercosur (Acuerdo N.º 01/22). Disponible en: <https://documentos.mercosur.int/public/acuerdosministros/448>. Consultado el 24 de abril de 2025

RÊGO, Tânia. Reunião do Conselho do Mercado Comum do Mercosul (CMC) - 2023. [fotografía]. Agência Brasil, 2023. Disponible en: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/foto/2023-12/reuniao-do-conselho-do-mercado-comum-do-mercossul-1701874382>. Consultado el 2 de abril de 2025.

SE-CONICQ. Secretaria Executiva da Comissão Nacional para a Implementação da Convenção-Quadro sobre Controle do Uso do Tabaco Figura 1: Portada de la publicación oficial de la Reunión de Ministros

de Salud de Mercosur, Bolivia y Chile (SGT n.º 11 – Salud) [fotografía]. 2025.

SE-CONICQ. Secretaria Executiva da Comissão Nacional para a Implementação da Convenção-Quadro sobre Controle do Uso do Tabaco. Figura 5: Reunión de la CICT, celebrada en Brasil en 2010 [fotografía]. SE-CONICQ, 2010.

SE-CONICQ. Secretaria Executiva da Comissão Nacional para a Implementação da Convenção-Quadro sobre Controle do Uso do Tabaco. Figura 6: Reunión de la CICT, celebrada en Brasil en 2010 [fotografía]. SE-CONICQ, 2010a.

SE-CONICQ. Secretaria Executiva da Comissão Nacional para a Implementação da Convenção-Quadro sobre Controle do Uso do Tabaco. Figura 7: Reunión de la CICT, celebrada en Brasil en 2012. [fotografía]. SE-CONICQ, 2012.

SE-CONICQ. Secretaria Executiva da Comissão Nacional para a Implementação da Convenção-Quadro sobre Controle do Uso do Tabaco. Figura 11: Foto de la Reunión de la CICT, celebrada en Brasil en 2023 [fotografía]. SE-CONICQ, 2023.

SE-CONICQ. Secretaria Executiva da Comissão Nacional para a Implementação da Convenção-Quadro sobre Controle do Uso do Tabaco. Figura 12: Foto de la reunión de la CICT, celebrada en Brasil en 2023 [fotografía]. SE-CONICQ, 2023a.

URUGUAY. Ministerio de Relaciones Exteriores. Acuerdo de Asociación entre el MERCOSUR y la Unión Europea: textos negociados entre las Partes. Montevideo: Ministerio de Relaciones Exteriores, [s.d.]. Disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-relaciones-exteriores/comunicacion/comunicados/acuerdo-asociacion-entre-mercosur-union-europea-textos-negociados-entre>. Consultado el 24 de abril de 2025.

VELLOZO, Rondón. Figura 8: Foto de la 37.ª Reunión de Ministros de Salud del Mercosur [fotografía]. Ministério da Saúde, 2015. Disponible en: <https://www.flickr.com/photos/ministerioda-saude/18526735650/in/album-72157652083161094/lightbox/>. Consultado el 24 de abril de 2025.

WHO Framework Convention on Tobacco Control (FCTC). Decision FCTC/MOP2(3): Applications for the status of observer to the Meeting of the Parties. Second session of the Meeting of the Parties to the Protocol to Eliminate Illicit Trade in Tobacco Products. Geneva, 15 nov. 2021. Disponible en: [https://fctc.who.int/resources/publications/i/item/fctc-mop2\(3\)-applications-for-the-status-of-observer-to-the-meeting-of-the-parties](https://fctc.who.int/resources/publications/i/item/fctc-mop2(3)-applications-for-the-status-of-observer-to-the-meeting-of-the-parties). Consultado el 6 de marzo de 2025.

WHO Framework Convention on Tobacco Control (FCTC). Decisions of the Conference of the Parties to the WHO Framework Convention on Tobacco Control at its Third Session (COP3), Durban, South Africa, 17–22 November 2008. (FCTC/COP/3/REC/1). Geneva: WHO, 2009. Disponible en: https://apps.who.int/gb/fctc/pdf/cop3/fctc_cop3_rec1-en.pdf. Consultado el 24 de abril de 2025.

WHO. World Health Organization. RESOLUTIONS WHA56.1: WHO Framework Convention on Tobacco Control. 56th World Health Assembly, Geneva, 2003. Disponible en: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA56/ea561r1.pdf. Consultado el 10 de abril de 2025.